

方山县卫生健康局文件

方卫发〔2025〕19号

方山县 2025 年卫生健康工作计划

2025 年是实施“十四五”规划的收官之年，也是卫生健康事业高质量发展的深化之年。今年工作的总体思路是：坚持以党建引领，深化医药卫生体制改革，推动人才建设、综合医院能力提升和基层服务兜网底三个行动落到实处，持续完善疾病预防、人口发展、老年健康、母婴安全和中医服务五大体系，做实做细儿科和精神卫生、健康促进和民生实事三项服务，抓好基础设施和安全生产两项保障，全力完成健康吕梁“十四五”规划目标任务，为“十五五”实现良好开局奠定坚实基础。

一、党建引领卫生健康事业高质量发展

新的一年，全县卫生系统将继续以党建为引领，不断提升医疗服务效能，增加人民群众的健康福祉。一是坚持把党的政治建设摆在首位。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于健康中国建设的重要论述精神，认真抓好《习近平关于健康中国论述摘编》的学习培训、宣传阐释、贯彻落实，自觉检视相关工作是否落实到位，切实把学习成效转化为建设健康吕梁的实绩实效，以实际行动坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。二是高位推进公立医院党的建设。要全面落实党委领导下的院长负责制，强化全面从严治党主体责任。贯彻落实民主集中制，严格执行“三重一大”制度，找准党建工作与业务工作的结合点，以党建引领业务发展，以业务发展促进党建工作。三是加强医药卫生领域廉政建设。在所有公立医院开展巡查。综合运用绩效考核、审计监督、财会监督和社会监管等措施，加强医疗卫生机构监管。要突出药品、高值医用耗材、试剂、设备、信息系统采购等重大事项“关键少数”和关键岗位人员管理，及时发现和纠正苗头性倾向性问题，形成风清气正的行业环境。

二、持续深化医药卫生体制改革

继续坚持基本医疗卫生事业的公益性，深入医药卫生体制改革：一是打造县域医疗卫生一体化改革升级版。准确把握一体化改革方向和升级版实质内涵，以医疗医保双融双促为抓手，提升医疗集团综合能力和医保支付效能，降低医疗不合理费用和群众就医负担，实现病人少外转、看病少花钱、集团发展和医保基金

可持续的目标。加强外转病种、医保基金支出等信息数据共享，落实DRG支付方式与医疗集团预算管理有效衔接。要以医疗集团为单位统一药品目录并实行一年一调整，与服务下沉、医保支付有效衔接。提升县乡两级诊疗能力，推动县级三类医疗机构和乡村两级医疗卫生机构对标、提标、达标建设。结合疾病谱和外转较多的病种，突出专病专科建设，实施县域常见病、多发病基本诊疗能力提升计划，乡镇卫生院要强化基本医疗业务功能，加快基层中西医适宜技术推广，把更多的患者留在县域和基层。统筹医疗集团人员编制统一管理和人员招聘工作，落实“县招县管乡用”“乡聘村用”政策。做细做实健康管理，切实发挥好家庭医生队伍作用，做到小病善治、慢病善管、一般病善诊、大病善转，“一对一”随访不断档，增强服务黏性。积极推进数字医共体建设，以数字化手段为支撑，依托医疗集团加快资源共享“五大中心”、高质量管理“五大中心”建设。二是深化以公益性为导向的公立医院改革。重点推进“4+1”改革任务。建立编制动态调整机制。积极与编办、人社部门对接，摸清本地空余编制底数，积极消化空余编制（力争存量编制消化50%以上，海潮主任在山西提出的要求）。同步谋划编制动态调整机制，向中医、儿童、精神、妇幼、传染病等医院以及临床一线、管理骨干、短缺人才等岗位倾斜。完善以医疗服务为主导的收费机制。用足用好医保政策，协调医保部门测算结余费用，落实结余留用政策，力争提高医疗服务收入占比。推动薪酬制度改革。积极配合人社部

门，推动出台公立医院薪酬总量管理办法，动态缩小不同层级医院间、不同科室专业间人员收入差距。强化医疗卫生监管。把握当前医疗卫生需求规模总体稳定、略有上升、结构性矛盾的新特征。严控公立医院床位规模总量和新建医院单体规模，降低运行成本。优化调整二级公立医院发展方向和功能定位，县人民医院发展医养结合、康复、护理、妇幼健康、精神卫生等资源力量。推进“五大监管”模式在医疗机构先行先试，加强不合理诊疗行为监管力度。做好防范化解公立医院经济运行风险工作。据了解，大部分医院存在一定负债问题。加强统计数据质量，落实全面预算管理，厘清医疗机构债务种类及偿还责任，制定公立医院经济运行风险和应对处置欠薪问题工作机制，协调相关部门解决历史欠账。

三、开展高素质人才建设行动

人才兴医是创新发展的必然要求，充分发挥行业人才集聚和行业管理优势，重点在加强全县医疗卫生人才队伍建设方面有所突破：一是提升院长综合管理能力。制定《方山县公立医院院长管理能力提升实施方案》，通过组织县乡两级公立医院院长到省内先进医院挂职培训、考察践学，参加国内知名机构组织的医院院长管理能力提升专题培训等方式，全面提升县乡两级公立医院院长的综合管理能力，为医院的长远发展奠定坚实基础。二是创新人才引进机制。根据我县人才引进培养有关办法，通过公开招聘、校园招聘、人才挂职、特聘人才全职引进、柔性引才等多种

方式，引进医疗卫生高层次人才、紧缺人才。三是构建完善的人才培育体系。通过评选医疗卫生骨干人才、鼓励学历提升、开展继续教育，加大重点优势学科、专科、名老中医传承工作室、人才科技项目、科技成果的奖励，推动人才强卫战略高质量实施。

四、开展综合医院服务能力提升行动

新的一年全县卫生健康系统将坚持以“提质效”为根本，聚力发展内涵提级。一是建强县级区域医疗中心。持续推进大武中心卫生院县级区域医疗次中心建设，利用各自优势专科建设成为县域内相关专业危重症转诊会诊中心。二是推进县级医院医疗服务提标扩能。落实《吕梁市县级综合医院服务能力提升实施方案》，县人民医院提升诊治常见病多发病能力，降低县域外转率。三是全面加强医疗质量管理。继续开展提升医疗质量行动。强化医务人员“三基三严”训练教育，严格落实18项医疗质量安全核心制度，通过华医网开展全员考核，作为医师年度考核合格的依据。推进医疗质量“织网”行动。加强县级各专业医疗质量控制中心建设和考核，年内至少对各公立医院开展一次医疗质量控制工作和业务培训，加强县人民医院的质量控制，进一步提高医疗质量。

五、开展基层服务兜网底行动

一是积极推进医疗卫生强基工程。落实好优质服务基层行”活动和社区医院建设三年行动方案，2025年圪洞镇卫生院、马坊镇中心卫生院、麻地会卫生院、峪口镇中心卫生院达到国家能力标准，并通过省级验收。二是提升乡村两级诊疗能力。持续健

全完善以“千名医师下基层”为重点的巡回医疗制度，围绕基层所需，供需匹配，推动县人员、服务、技术、管理同步向乡村延伸，确保每个基层医疗卫生机构都有上级医院医师派驻。巩固深化“双千”行动，继续推进在岗村医待遇、学历双提升，逐步完善退养村医养老保障机制建设。三是做实基本公共卫生服务项目。全面实施慢性阻塞性肺疾病患者健康服务。深入开展“儿科、精神卫生服务年”行动，优先签约、优先服务儿童和严重精神障碍患者，特别是严重精神障碍患者管理，今年管理率要达到98%以上。提升基层儿科常见病识别、诊疗、转诊综合服务能力，力争到2025年底，全县90%以上的基层医疗卫生机构能够提供儿科诊疗服务。切实推进“六个拓展”，全人群和重点人群家庭医生签约率在上年基础上再提高1-3个百分点。推动为签约慢病患者提供长期处方服务，为80岁以上老年人提供居家药学、护理等服务。四是做好巩固衔接工作。采取县乡巡诊服务、乡镇派驻、邻（联）村卫生室延伸服务等方式确保服务全覆盖。加强同县农业农村、民政、医保部门的信息实时联动，及时将新认定的5类重点人群纳入。紧盯“全国防止因病返贫动态监测系统”监测数据，入户核实率、分类救治率、监测对象签约率要始终动态保持100%。加强高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍4类重点慢病患者签约随访。全面推进健康乡村建设，畅通行政村卫生室医保“一站式”结算，助力乡村振兴。

六、持续完善重大传染病常态化防控体系

一是加快推进医防协同、医防融合。推动全县二级及以上医疗机构在批准的内设机构限额内,统筹整合资源、调整科室职能,实现公共卫生科应设尽设。二是提升监测预警能力。二级及以上医疗机构加快推进传染病监测预警前置软件的部署安装,全力提升传染病疫情监测预警与应急指挥信息化支撑能力。三是提升实验室检测质量。县疾控中心要开展实验室检测质量考核评价和试剂评估,提高检测活动的规范性和检测结果的准确性,为传染病防控工作提供支撑。四是建立专业学科人才培养机制。将素质能力培养与专业内容拓展相结合,着力培养公共卫生、传染病防治、职业卫生、卫生监督执法稽查等方面能解决实际问题的高水平人才,推进卫生服务和监督执法能力得到显著提升。

七、持续完善人口发展支持和服务体系

加强人口服务体系建设。一是全面落实积极生育支持政策。按照《关于完善生育支持政策体系建设生育友好型社会的若干措施》要求,县卫健局列出计划纳入财政预算,出台资金管理办法,落实补贴发放工作,做到应发尽发。二是探索构建“1+N”托育服务体系。积极探索发展社区嵌入式托育、支持用人单位提供福利性托育服务、鼓励发展家庭式托育服务等多种形式的托育服务,逐步构建以公办示范性托育机构为引领,以托育机构、托幼一体、社区嵌入式托育、用人单位办托、家庭托育点等多种模式的“1+N”托育服务体系,打造“15分钟”步行托育圈,提供方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务。三是提高托育机

构服务质量。积极指导县级公办示范性托育机构提高运营质量，鼓励引进先进省市发展模式，为辖区内群众提供普惠、优质、便捷的婴幼儿照护服务，引领县域内托育机构健康有序发展，确保2025年千人口托位数达到4.5个，普惠托位占比不低于60%。四是继续开展普惠托育机构的认定和补贴资金的发放工作。进一步扩大认定和补贴资金的发放范围，降低托育机构的收费，以达到降低养育成本和激发市场主体办托主动性的目的。

八、持续完善老年健康服务体系

一是建设我县老年医学与医养结合服务创新模式。鼓励医疗卫生机构通过加强与区域内医养结合机构和养老机构的联系和对接，实现医疗技术下沉和帮扶，借助巡诊查房、远程会诊等方式，协同养老机构医务人员共同守护老年人健康安全防线。探索家庭培训机制，为家庭成员开展护理技能和医疗应急技能培训，提升居家护理能力，减轻家庭照护压力。二是推广典型案例，完善医养结合“四种模式”。以医为主、拓展养老模式，以孝义市中阳楼社区卫生服务中心为典型，将医疗资源作为医养结合核心，推广“两院一体”“一床两用”模式，为老年人提供“医、养、康、护”四位一体的全链条医养结合服务。以养为主、医疗介入模式，以孝义市方泰苑东社区党群服务中心的养老机构为典型，将医疗卫生服务站嵌入养老机构，实现养老、医疗有效融合互补，老年人不出院门，就能享受到便捷的医疗服务。强化居家养老、推进日间照料模式。以汾阳市南薰街道社区卫生服务中心“互联

网+护理”模式为典型，推进医养结合。鼓励医养结合机构通过APP平台，实现线上申请、上门为居家养老的失能、半失能、高龄老年人提供医疗和护理服务。同时对有托管需求的老年人开展日间照料。推进家庭医生签约服务模式，积极增加家庭医生签约服务供给，扩大签约服务覆盖面，依托于全县9个乡镇卫生院和社区卫生服务中心，为老年人提供健康体检、慢病跟踪管理、中医药健康服务、就医用药指导等医养结合服务。三是全面提升老年人服务水平。稳步推进“吕梁市失能老年人健康服务行动（2024-2027年）”，扩大失能老年人健康评估和健康服务范围。我县推进安宁疗护病床和病区建设工作，2025年底实现全县有一家医疗卫生机构提供规范化安宁疗护服务。

九、持续完善母婴安全服务体系

一是加强妇幼服务能力建设。根据《关于推动全省县级妇幼保健机构高质量发展工作方案》和《关于开展儿童友好医院建设的意见》，我县至少有1个独立开展生化免疫实验室检测的产前筛查机构，当前我县未达标，要主动加强辖区内产前筛查、产前诊断机构规划和能力建设，指导符合条件的机构积极申报产前筛查和产前诊断资质。二是加强我县出生缺陷防治网络建设。鼓励县妇幼计生中心的儿童保健与婴幼儿照护服务融合发展，形成“医育结合”服务模式，在全县形成“1+N”托育服务体系，做示范、抓实训、强监督，带动区域内托育服务水平整体提升。

十、持续完善中医药服务体系

坚持中西医并重，持续加强中医药服务体系建设。提升基层中医药服务能力。实施中医药文化弘扬工程，推动中医药传承创新发展。依托市中医学会开展中医医院服务能力评价，实施县中医院服务能力提升行动；实施中医药人才培养，做好中医全科医师转岗培训；推进中医项目建设，实施好县中医院“两专科一中心”建设和县中医药文化传播能力提升暨健康宣教基地建设（中医药文化进校园）。

十一、开展儿科、精神卫生提升服务

根据国家卫健委安排，将 2025-2027 年确定为“儿科和精神卫生服务年”，持续推进扩人员、提能力、上水平、优服务。在儿科服务方面，进一步加固全县儿科服务网络，加强儿科医师转岗培训和全科医生儿科诊疗能力培训。在心理健康和精神卫生方面，建立“防治结合，管服一体”的社会化工作模式。举办 15 场心理健康知识讲座，县人民医院创造条件设置心理和睡眠门诊。

十二、开展健康促进提升服务

2025 年 4 月举办以“爱国卫生人人参与，健康生活人人享有”为主题的爱国卫生月活动，联合市爱卫会成员单位，开展以打造健康环境，宣传卫生素养为主题的系列专项活动；遴选 2 个乡村旅游重点村为典型，打造健康小屋，为居民提供健康体检基本仪器、健康科普图书等，帮助树立“自己是健康的第一责任人”意识，营造健康支持环境；组织县级科普专家广泛开展健康知识“六进”系列活动，以“时令节气与健康”为主题，创新模式不

断扩大健康知识普及范围，同步推广中医药健康知识。开展职业病防治规划攻坚行动，全面提升职业病防治能力。

十三、高标准落实惠民健康服务

完成好国家卫生健康委 8 件民生实事：全县二级及以上公立综合医院全部提供儿科服务；全县二级及以上公立医院全部推进检查检验结果互认；推动每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.5 个；全县公立医院全部取消门诊预交金，住院预交金降至自付平均水平；县人民医院提供血液透析服务；推进“血费减免一次都不跑”；推动健康知识进万家等。

完成好省政府“高危人群进行上消化道健康筛查”民生实事。落实好省卫健委持续深化改善医疗服务、改善护理服务、提升医疗质量“三大行动”。加强二级以上公立医院影像数据互联互通，扩大检查检验结果互认范围。加强对医务人员的关心关爱，营造全社会尊医重卫的良好氛围，提升医务人员满意度和幸福感。

十四、逐步完善基础设施

今年要重点推动县人民医院新建住院楼、县疾控中心项目建设。

十五、提升系统安全水平

统筹高质量发展和高水平安全，把守底线、防风险、保安全摆在突出位置，落实“三管三必须”，压实安全生产责任，持续推进安全生产和消防安全治本攻坚两个“三年行动”，扎实开展系统安全生产和消防安全整治两个“专项行动”。推动平安医院

建设，健全医疗纠纷排查化解机制，6月底前二级以上医院警务室要做到全覆盖。加强保密、信访源头化解和意识形态阵地建设等工作，维护行业安全稳定大局。

十六、着力做好党风廉政建设工作，为卫生健康各项任务的顺利落实保驾护航

一是深入贯彻落实市、县纪委会议精神。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，做好学习贯彻深化、内化、转化工作，教育引导广大党员干部始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定扛牢全面从严治党政治责任，坚持用改革精神和严的标准管党治党，坚定不移正风肃纪反腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战，以全面从严治党新成效引领保障高质量发展。

二是持续巩固深化党纪学习教育成果。坚持党中央集中统一领导，引导党员干部把遵规守纪刻印在心、内化为日用而不觉的言行准则，始终做到忠诚干净担当。严明政治纪律和政治规矩，推动全系统各级基层党组织聚力改革、狠抓落实，推动今年确定的15件要事实事落地落实。严格执行党的纪律，对违纪问题发现一起查处一起，让铁规发力，让禁令生威，切实维护纪律的刚性、严肃性。

三是持续深入推进医药卫生领域风腐同查同治。围绕医药卫生领域关键少数、关键岗位、关键环节和关键时间节点，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，严查顶风违纪、隐形变

异的“四风”问题，深入开展不担当、不作为、慢作为专项整治，督促党员、干部树牢正确权力观、政绩观、事业观。一体推进“三不腐”，坚持正风肃纪反腐相贯通，全力营造风清气正的政治环境。

四是持续强化全面从严治政政治责任。各级党组织要严格落实主体责任，书记要履行好第一责任人职责，其他班子成员要严格落实“一岗双责”，严于律己、严负其责、严管所辖。各职能部门要履行监管责任，坚持管行业管业务必须强监管，健全管业务和管思想、管作风、管纪律贯通融合机制，推动形成各负其责、统一协调的管党治党责任格局。

方山县卫生健康局

2025年2月28日



