

# 北武当镇人民政府文件

方北政发〔2024〕26号



## 方山县北武当镇人民政府 关于印发《方山县北武当镇山洪灾害防御预 案》的通知

各行政村、各站所：

《方山县北武当镇山洪灾害防御预案》已经党政联席会议讨论通过，现予印发，请遵照执行。

方山县北武当镇人民政府  
二〇二四年七月二十二日



# 1 总则

## 1.1 编制目的

山洪灾害是指山丘区由于降雨引发的山洪、泥石流、滑坡等对人民生命、财产造成损失的灾害。北武当镇为有效防御山洪灾害，最大限度减少人员伤亡和财产损失，做到有计划、有准备地防御山洪灾害，避免群死群伤事件发生，特修订本预案。

## 1.2 编制依据

**1.2.1** 《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国防汛条例》等国家颁布的有关法律、法规。

**1.2.2** 《山西省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》、《山西省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》、《山西省〈河道管理条例〉实施办法》等山西省人民政府颁布的法规、条例；

**1.2.3** 《全国山洪灾害防治规划》、《全国地质灾害防治规划》、《山西省山洪灾害防治规划》、《方山县山洪灾害防御预案》以及经过批准的国家、省、市、县山洪灾害防治规划报告和地质灾害防治规划报告和地方防汛工作方案、预案、山洪灾害防治方案等

**1.2.4** 有关规程、规范和技术标准。

## 1.3 编制原则

**1.3.1** 坚持科学发展观，体现以人为本，以保障人民群众生命安全为首要目标；

**1.3.2** 贯彻安全第一，常备不懈，以防为主，防、抢、救相结合；

**1.3.3** 落实行政首长负责制、分级管理责任制、分部门责任制、技术人员责任制和岗位责任制；

**1.3.4** 因地制宜，具有实用性和可操作性。

## 1.4 适用范围

本预案适用于方山县北武当镇行政区域范围内山洪灾害的预防和应急处置。本预案是在现有工程设施条件下，针对可能发生的山洪

灾害所预先制定的防御方案、对策和措施，是北武当镇实施指挥决策和防御调度、抢险救灾的依据。

### **1.5 预案执行与修订**

本预案自批准之日起执行，应根据本地区山洪灾害防御情况适时修订。



## 2 基本情况

### 2.1 自然概况

#### 2.1.1 水系分布

北武当镇地处北川河支流峪口沟，皇帝庙沟是峪口沟的支流。

峪口沟北川河支流，位于方山境内北川河下游东部，发源于方山县北武当镇境内的骨脊山，自东向西流经下昔、峪口两个乡镇的9个村，在峪口村注入北川河。沟道全长28km，流域面积239.5km<sup>2</sup>，纵坡17.11%。河床主要为砂、砾石，河床较稳定。流域地型南部、北部为土石山，中间为沟道。沟道自东向西逐渐加宽，最宽处800m左右。

皇帝庙沟是峪口沟的支流，发源于方山县北武当镇乡境内的真武山林场，自北向南流经下昔汇入峪口沟。沟道全长17km，流域面积58km<sup>2</sup>，纵坡30.42%。河床主要为砂、砾石，河床较稳定。流域下垫面属变质岩土石山，植被较好。

河庄村弹花沟流域内2004年9月建成弹花沟淤地坝，控制流域面积8.8km<sup>2</sup>，坝高24.4m，库容86.51万m<sup>3</sup>，淤积库容40.7万m<sup>3</sup>。

#### 2.1.2 气象、水文及暴雨洪水特性

属暖温带半干旱气候区，年均气温8.7℃，一月均温-8.2℃，七月均温22度，年均降雨量440至650毫米，霜冻期为九月下旬至次年五月上旬，无霜期为90至150天。降雨主要集中在7~8月，占全年降水的60~70%。洪水特点是范围相对小，暴雨强度大，历时短，容易形成山洪地质灾害。

#### 2.1.3 地形地质

全镇地势大致为南部、北部为土石山，中间为沟道，山上梁峁连绵起伏，沟壑纵横密布，人口居住分散。沿峪口沟两岸，宽阔平坦，土地肥沃，人口居住相对集中。

区域内太古界至新生界几乎全有出露。地层出露的总趋势是由东、西两侧向北川河缓倾，呈东、西老，中间新的特点，东、西两侧变质



岩土石山区，中间为河谷川地。

## 2.2 经济社会情况

北武当镇地处国家级风景名胜区北武当山脚下，属北川河流域，变质岩森林土石山区，东与交城相连，西与峪口镇接壤，北靠本县圪洞镇，南临离石区。全镇南北长 16 公里，东西宽 18 公里，峪口沟东西贯穿全镇。2021 年撤乡并镇由 11 个行政村合并为 7 个行政村，20 个自然村，总人口 7066 人，村民小组数 9。国土面积 172852.2 亩，耕地 23873.39 亩，林地总面积 145074.58 亩，退耕地 8486 亩，荒山造林 19031 亩。

## 2.3 灾害损失

### 2.3.1 灾害损失

北武当镇山洪灾害的主要类型为暴雨洪水，一般由较大强度的降雨而形成的洪水。

1963 年 7 月，峪口沟山洪爆发，淹没农田 3000 余亩，倒塌房屋 63 间，死亡 6 人。

### 2.3.2 山洪灾害成因

境内山洪灾害的诱因多为暴雨所致。山洪灾害主要分布于北川河支流的边山峪口以及骨干淤地坝下游沟道两岸。

引发北武当镇山洪灾害的主要原因有以下几点：一是区域内的降雨量集中，主要在 7 ~8 月份，并且雨量大；二是近年来采石、采沙、烧窑取土、伐木等建设与生产活动，对土地植被造成了严重的破坏极易引起次生灾害发生。

## 2.4 山洪灾害防御现状

### 2.4.1 山洪灾害防御非工程措施现状及存在问题

虽然北武当镇已成立防汛抢险领导机构，且编制了有关防灾预案，各村也分别成立了抢险小组。但对防灾知识的宣传还不普及；救灾措施、搬迁避让、防灾管理等方面还没有形成一套行之有效的制度；监测通信及预警系统还不健全，气象服务网络向镇延伸不够，缺乏局地

灾害性天气预报服务，防汛信息传递不够畅通，应对突发性山洪灾害困难很大。

#### 2.4.2 防灾工程措施现状及存在问题

##### ①防灾工程现状

至目前由于防洪工程数量少，规划标准低，工程不配套，经过多年运行，老化失修，已不能适应国民生产发展对防洪要求的需要，一遇山洪，即对人民生命财产造成很大损失。

##### ②存在问题

一是由于受地形、地貌影响，以及长期以来人类重用轻养，植被草场严重退缩，水土流失在区内程度不同的发生，区域内上游山区，降水较频繁，土地条件差，植物种类单纯，极易形成暴雨径流，造成坡面冲沟，地表径流带泥土随水入河，由于治理资金投入不足，治理方式单一，不能很好地发挥整体效益。

二是防洪设施少，缺少整体堤防工程规划设计，防洪能力低，防御大洪水能力差。

三是防洪意识差，防洪标准低。现有的工程设施老化失修严重，防洪投入资金整体规模偏小，投资严重不足，筹措渠道窄。

### 3 危险区分布情况

#### 3.1 划分原则

危险区是指受山洪威胁的区域，一旦发生山洪、泥石流、滑坡，将直接造成区内人员伤亡及房屋、设施的破坏。方山县危险区一般处在北川河各大支流、支沟的河谷口、沟口、河滩两岸和不稳定的山体下以及骨干淤地坝下游。

安全区是指不受山洪、泥石流、滑坡威胁，地质结构比较稳定，可安全居住和从事生产活动的区域，安全区是危险区人员避灾场所。安全区选在地势较高，平坦或坡度较缓的地方，避开河道、沟口、陡坡、低洼地带。

#### 3.2 危险区的划分

根据普查的结果，依据《山洪灾害防治县级非工程措施建设实施方案编制大纲》，结合地域实际情况，划定区域内各大支流支沟的河谷口、沟口、河滩两岸和所有骨干淤地坝下游沟谷两岸有村庄及厂矿分布的区域为山洪灾害危险区，涉及 1 个小流域、10 个行政村，1 个自然村，5799 人，其中受山洪灾害威胁严重区域人口 177 人。

山洪灾害危险区有：峪口沟流域沟谷地带。

山洪灾害影响村庄有：韩庄村、来堡村、鹧鸪村、新民村、阳湾村、松泉村、水泉湾村、下昔村、庙底村、河庄村、暖泉会村。

详见北武当镇危险区及山洪灾害影响村庄分布图。







## 4 组织指挥体系

### 4.1 组织机构

为了建立山洪灾害防御快速反应机制，组织和领导山洪灾害防御工作，成立北武当镇山洪灾害防御指挥机构，由镇防汛抗旱指挥部作为山洪灾害防御指挥部。镇长任指挥长，分管领导任副指挥长，镇人武部、水管站、国土所、民政所、财政所、安监站、派出所、卫生院、林业站等相关部门负责人为成员。指挥部内设领导组、信息预警监测组、转移安置组、抢险救灾组和调度保障组 5 个工作组，辖区内受山洪灾害影响村庄的防御工作组负责人为抢险救灾组成员。

### 4.2 分工与职责

#### 4.2.1 分工

北武当镇山洪灾害防御指挥部统一领导和组织本区域内山洪灾害防御群测群防工作，各相关部门各负其责，相互协作，实施山洪灾害防御工作。

#### 4.2.2 指挥长职责

①协助县防汛指挥部制定和完善北武当镇山洪灾害防御预案，指导辖区内村山洪灾害防御预案编制，并负责执行和落实，组织参加预案培训演练；

②负责辖区内山洪灾害防御全盘工作，组织实施辖区内山洪灾害防御预案及职责落实，协调各工作组成员工作；

③负责辖区内山洪灾害危险区的监测和洪灾抢险，随时掌握雨情、水情、灾情、险情动态，负责上报辖区内的水雨情、灾情等信息，根据山洪预警汛情的需要，及时发布预警。

④落实上级发布的防御抢险等命令，组织群众安全转移与避险、抢险，请示上级政府调用抢险队伍及物资支援，安置灾民及做好恢复生产工作。

#### 4.2.3 副指挥长职责

负责山洪灾害危险区和警戒区的监测和洪灾抢险，随时掌握雨情、

水情、险情、灾情动态；落实指挥长发布的防御抢险等命令，指挥群众安全转移、避灾躲灾；负责灾前灾后各种应急抢险、工程设施修复等工作。

#### **4.2.4 信息预警监测组**

负责监测辖区各类监测站的雨情、水情，水利工程水位，山体开裂、滑坡点、泥石流沟的位移等信息；负责对县级防指、气象、水文、国土等部门汛前各种信息的收集与整理，掌握本辖区内暴雨洪水预报、本地降雨、山体开裂、滑坡、泥石流、蓄水工程溃坝、决堤等信息，及时为指挥长指挥决策提供依据；在获得险情监测信息或接到紧急避灾转移命令后，立即按预定信号发布报警信号。

#### **4.2.5 转移安置组**

负责按照指挥部的命令及预报通知，组织群众按预定的转移路线转移，一个不漏地动员到户到人，同时确保转移途中和安置后的人员安全。

#### **4.2.6 应急抢险队**

在紧急情况下听从镇山洪灾害防御指挥部命令，进行有序的抢险救援工作。

#### **4.2.7 调度保障组**

负责与交通、农业、林业、粮食、民政、水电、电信、物资等部门和单位的联系，调度所有抢险救灾工作所需的救灾车辆、救灾物资、设备等；负责了解、收集山洪灾害造成的损失情况，派员到灾区实地查灾核灾，汇总、上报灾情数据；做好灾区群众的基本生活保障工作，包括急需物资的组织、供应、调拨和管理等；指导和帮助灾区开展生产自救和恢复重要基础设施；负责救灾应急资金的落实和争取上级财政支持，做好救灾资金、捐赠款物的分配、下拨工作，指导、督促灾区做好救灾款物的使用、发放和信贷工作；组织医疗防疫队伍进入灾区，抢救、治疗和转运伤病员，实施灾区疫情监测，向灾区提供所需药品和医疗器械。



北武当镇山洪灾害防御指挥部成员登记表，见表 4-1。

表 4-1

北武当镇山洪灾害防御指挥部成员登记表

组织机构名称	岗位	姓名	现任职务	联系方式	备注
领导组	指挥长	何永才	镇 长	15935179113	
	副指挥 长	侯海燕	副镇长	13935879955	
信息预警 监测组	组长	薛津津	副书记	15535839260	
	副组长	刘 丽	组织员	13126887677	
	成员	刘文华	四级主任科员	15234840309	
	成员	任培瑜	科员	15535881011	
	成员	薛志花	科员	15234800587	
	成员	方辰阳		18935427667	
转移安置 组	组长	孙建美	副镇长	15103588919	
	副组长	杨宗	便民服务中心主任	18235859993	
	成员	王林平	民政所长	13363583583	
	成员	李文才	畜牧站站长	13934017573	
	成员	张侯兆	卫计办主任	13994849751	
	成员	赵耀平	林业站站长	15535881600	
抢险救灾 组	组长	冯利东	专武部长	13293668999	
	成员	黄润宁	卫生院院长	13593398903	
	成员	侯三军	派出所所长	13753876720	
	成员	李润虎	环卫站站长	13935883966	
	成员	李建军	副主任科员	13835834345	
调度保障 组	组长	李禹稷	人大主席	13903584616	
	副组长	郝四平	办公室主任	13593416899	
	成员	薛乃平	司务长	13934368761	
	成员	杨 栋	农经站干事	13593364261	
	成员	薛 栋	土地所所长	15534332225	
	成员	曹 琦	扶贫站干事	15003584660	
	成员	马文琴	扶贫站干事	18234139224	

乡镇山洪灾害防御指挥部值班电话：6071001

传真：6071226

## 5 监测、通信及预警

### 5.1 监测

#### 5.1.1 监测系统

县山洪灾害防治非工程措施监测预警平台中,在北武当镇辖区内建设自动雨量监测站 2 处; 布设简易雨量监测站 10 处; 布设自动水位雨量站 1 处。另外, 吕梁水文局在北武当镇辖区内有 2 处自动雨量监测站。见北武当镇山洪灾害雨水情监测站点分布图和表 5-1 北武当镇监测站点分布情况表。

表 5-1 北武当镇监测站点分布情况表

站名	流域	经度	纬度	站别	站类	备注
松泉	峪口沟	111.3219	37.77556	自动	雨量	
段家坪	峪口沟	111.3751	37.70249	自动	雨量	
刘家岔	皇帝庙沟	111.3317	37.794	自动	雨量	吕梁水文局管辖
阳湾	峪口沟	111.3933	37.73576	自动	雨量	吕梁水文局管辖
韩庄	峪口沟	111.2614	37.74423	简易	雨量	
来堡	峪口沟	111.2778	37.74236	简易	雨量	
鹳鸽	峪口沟	111.3295	37.74853	简易	雨量	
新民	峪口沟	111.3553	37.71799	简易	雨量	
阳湾	峪口沟	111.3933	37.73576	简易	雨量	
下昔	峪口沟	111.322	37.73326	简易	雨量	
庙底	峪口沟	111.3381	37.72713	简易	雨量	
河庄	峪口沟	111.3007	37.73936	简易	雨量	
暖泉会	峪口沟	111.3428	37.71942	简易	雨量	
河庄	峪口沟	111.3007	37.73936	自动	水位	







### 5.1.2 监测内容和要求

适时对辖区内降雨、水位、泥石流和滑坡等灾害信息情况进行监测，能够为防灾减灾提供信息保障。降雨、沟道洪水和滑坡是诱发辖区内发生山洪灾害的主要因素。

有目的、有步骤、有计划、有针对性地进行监测，突出时效性和准确性，采用自动监测和简易监测相结合的手段，获取实时可靠的监测数据，并及时将结果上报各级指挥部门。监测系统以群测群防为主，专业监测为辅。

#### ①雨量监测

雨量观测员负责通过本村雨量站收集雨量信息。观测员在大雨天气条件下每 1 小时观测一次，暴雨天气 30 分钟观测一次，并及时将观测数据上报村山洪灾害防御工作组，村山洪灾害防御工作组负责向镇山洪灾害防御办公室上报。

#### ②水位监测

水位观测员负责通过本村水位站收集水位信息，当降雨量达到 50 毫米或发生暴雨时，进行 24 小时不间断监控，河道水位接近准备转移预警线时，每 10 分钟向村工作组报告一次水位情况，村山洪灾害防御办公室负责向镇山洪灾害防御办公室工作组负责向镇山洪灾害防御办公室上报。

#### ③危险部位观测（泥石流、滑坡等地质灾害）

水库、坡塘、地质灾害易发点、河道险工险段、桥梁、危险区域分布区等防汛重点部位的危险部位巡查员加强对危险部位的巡逻看守，当降雨量达到 30 毫米或出现大雨、暴雨天气，24 小时巡逻看守，每隔 1 小时向村工作组报告一次巡查情况，出现紧急险情向村工作组报告并立即向上级山洪灾害指挥机构汇报，迅速组织人员转移或撤离到安全地区。

## 5.2 通信

### 5.2.1 通信方式的选择为实用、可靠、先进。

## 5.2.2 通信方式

①山洪灾害自动监测站采用 GSM/GPRS 通信传输信息，简易监测站点采用电话、人工传输信息。

②山洪灾害预警发布的通信方式由电话、手机短信、无线语音广播、手摇报警器、铜锣等组成。多种通信方式各自相对独立并互为补充，确保预警和指挥调度信息及时通知到各级部门和危险区群众。

## 5.3 预警

### 5.3.1 预警预指标

预警指标是指触发山洪灾害的雨、水量临界值，包括临界雨量和水位的确定。预警指标分准备转移和立即转移两级。

临界雨量（水位）的确定是通过调查历史山洪灾害发生时的降雨（水位）情况，根据各小流域的暴雨特性、地形地质条件等，结合历史暴雨洪水资料分析成果以及水文模型计算成果，综合确定本地区各个小流域的临界雨量（水位）。在同一流域内可将上游水情变化作为判断是否对下游造成山洪灾害的主要依据。

各小流域临界雨量预警指标，详见表 5-2。

表 5-2 各小流域临界雨量预警指标

流域名称	准备转移					立即转移				
	1h	3h	6h	12h	24h	1h	3h	6h	12h	24h
峪口	31.7	47.5	59.2	71.7	84.2	37.9	56.1	69.3	83.2	96.9

水位预警指标按照省、市防汛抗旱指挥部已批复的《方山县山洪灾害防治非工程措施实施方案》中的预警指标执行。

### 5.3.2 预警启用时机

①当接收到上级防汛抗旱指挥部门的前期预报类预警信息（或暴雨天气预报）后，首先将信息通知至防御指挥部全体成员，防御指挥部全体成员上岗到位；联络、指挥村防御工作组投入工作，信息预警



监测组成员 24 小时值班，其他人员集结待命；

②当降雨量、河流水位、工程险情等达到准备转移预警临界值时应发布准备转移预警。若可能对下游造成山洪灾害，应向下游发布预警信息；

③当降雨量、河流水位、工程险情等达到立即转移预警临界值时应发布立即转移预警。

④当出现发生泥石流、滑坡的征兆时，应发布泥石流、滑坡灾害预警信息。

⑤水库及塘堰坝出现重大险情时应立即发布预警信息。

### **5.3.3 预警发布及程序**

根据县防汛指挥部预警命令发布的山洪灾害预警信息。如遇紧急情况，可直接发布预警信号。

### **5.3.4 预警方式**

①通过预警系统发布预警广播；

④电话通知；

④手摇报警器。

### **5.3.5 预警发布及响应**

在接到县防汛指挥部发布预警通知后，乡山洪灾害防御指挥机构按照预警级别迅速开展相关工作。

指挥机构各成员立即上岗到位，指挥长安排部署工作。

监测预警组：加密收集各类监测信息，及时报告最新情况。

转移安置组：做好群众按预定的路线和地点转移，协助乡镇村做好当地群众撤离和转移工作。

抢险救灾组：做好抢险准备，一旦出现险情，迅速组织抢险。

调度保障组：及时做好抢险救灾应急物资、资金调配，做好道路交通和区域交通管制工作，做好灾区防疫工作，杜绝重大疫情发生。

## 6 转移安置

### 6.1 转移安置

6.1.1 确定需要转移的人员。发生山洪灾害时，根据危险区基本情况，我们要按照预案选定的路线迅速将山洪灾害可能危及的区域内所有人员转移到安全区。

6.1.2 转移遵循先人员后财产，先老弱病残后一般人员，先低洼处后较高处人员的原则，以集体、有组织转移为主。转移责任人有权对不服从转移命令的人员采取强制转移措施。要组织群众做好沟道的清障工作，防止积水以至危及房屋和群众生命财产安全。

6.1.3 转移安置路线的确定遵循就近、安全的原则。汛前拟定好转移路线，汛期必须经常检查转移路线是否出现异常，如有异常应及时修补或改变线路。转移路线宜避开跨河、跨溪或易滑坡等地带。在遇到特大山洪时，要做好相关重点村的群众转移工作。

6.1.4 安置地点一般因地制宜地采取就近安置、集中安置和分散安置相结合的原则。安置方式可采取投亲靠友、借住公房、搭建帐篷等。搭篷地点应选择在安全区内。

6.1.5 制定特殊情况应急措施。转移安置过程中出现交通、通讯中断等特殊情况时，灾区各村组应各自为战、不等不靠，及时采取防灾避灾措施。由村干部分头入户通知易发灾害点村民，尤其是夜间可能发生相关灾害时，要保证信息传递的可靠性，做到不漏一户，不漏一人。借助无线广播、铜锣、哨子等设备引导转移人员到安置地点。在制定的转移路线交通中断的情况下，应选择向溪河沟谷两侧山坡或滑动体的两侧方向转移到就近较高地点。对于特殊人群的转移安置采取专项措施，并派专人负责，确保无一人掉队。

### 6.2 工作要求

一旦发生险情，工作组和村委会要应及时向镇、县防汛指挥部报告，同时应急抢险队立即投入抢险救灾，紧急情况下可以强制征用和调配车辆、设备、物资等。发生灾情首先将被困人员转移到安全地带，

如有人畜伤亡，及时抢救受伤人员，清理、掩埋人畜尸体，对紧急转移的人员作好临时安置，发放粮食、衣物，同时作好卫生防疫工作。



## 7 抢险救灾

### 7.1 抢险救灾准备

#### 7.1.1 普及山洪灾害防御的基本知识，增强防灾意识

各部门要高度重视防汛抢险工作，大力普及山洪灾害防御的基本知识，切实增强全民水患意识、防范意识，时刻保持高度警惕，时刻想着防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，积极做好防汛抗洪的各项准备工作，确保人民群众生命财产安全。

#### 7.1.2 建立抢险救灾工作机制，确定抢险救灾方案

镇山洪灾害防御指挥部从县山洪灾害防御指挥部统一指挥，负责组织开展区域内的防汛抢险救灾工作。

遇到险情指挥机构的所有成员要立即到位，按照分工各负其责，组织开展紧急有序的抢险救灾工作。紧急救援人员主要由应急抢险队员、受灾地区的干部职工、当地群众和其他自愿人员组成。

配合做好救灾物资调拨、受灾人员和救灾物资的运输调度、伤病员抢救，以及灾区防疫工作。镇内设的监测、预警、信息、转移、调度、保障等工作小组和应急抢险队应协调工作、形成合力。

建立 24 小时监控制度，对检查的全过程做好详细的记载备查。坚持 24 小时防汛值班制度，做到不脱岗、漏岗；通讯设施全天畅通，防汛值班要有领导亲自带班，明确责任，交接清楚，做好记录。

#### 7.1.3 抢险救灾准备

首先我们要对全镇人民群众，特别是要对易发生山洪灾害地区的人民群众进行宣传普及山洪灾害防御基本知识，使他们长期树立山洪灾害防御意识，其次按照制定好的山洪灾害防御预案，建立健全我县抢险救灾工作机制，做好抢险人员的落实、物资的储备、车辆调配和救护等方面的落实工作。进入汛期，各村组也要保证落实好抢险救灾人员、救灾车辆、救灾帐篷和能够满足本村转移人员 3 天的生活用品。

### 7.2 抢险、救灾

#### 7.2.1 由调度组负责应急抢险队伍和抢险救灾物资、车辆等的调



配，紧急情况下可以强制征用，确保抢险人员、物资、车辆等及时到位，并在镇山洪灾害防御指挥的指挥下按照预案进行迅速有序的抢险救援工作。

**7.2.2** 灾情发生后，由转移安置组负责，首先组织辖区内受灾群众按照拟定的转移路线和安置地点，迅速撤离灾区转移到安全地带并予以妥善安置，在确保人民群众生命安全的前提下，尽量减小财产损失。并负责灾后重建等工作。

**7.2.3** 由信息预警监测组负责对可能造成新的危害的山体、建筑物等要安排专人监测、防御，随时报告险情。

**7.2.4** 调度保障组要深入灾区，了解灾情，摸清转移安置的灾民的粮食保障情况，做好灾情的调查、统计和上报工作，争取支持；对紧急转移的人员做好临时安置，发放粮食、衣物；要深入灾区开展卫生防疫工作，特别是对被转移的群众集中居住区进行卫生防疫，如有人畜伤亡，要及时抢救受伤人员，清理、掩埋人畜尸体，对灾区作好卫生防疫工作，确保灾民有病能得到及时的治，以防发生疫情，尽量减少不必要的伤亡。

**7.2.5** 交通、通信、电力等部门要切实做好有关水毁设施的修复工作，迅速组织力量抢修水、电、路、通信等基础设施，确保交通通信畅通和电力供用；农业部门要尽早做好灾后生产自救，及时组织补种、换种农作物。

## 8 保障措施

### 8.1 汛前检查

汛前，要全面开展险情排查，完善群测群防网络。以村为单位对山洪灾害危险点、隐患点和可能发生山洪灾害的地区进行一次全面的拉网式险情排查，要做到责任明确，乡不漏村、村不漏户、户不漏人。对发现的隐患点要及时采取防范措施，排除隐患。要向山洪灾害威胁区的村民发放“明白卡”，落实监测防治责任，完善群测群防网络体系，并将详细情况登记造册，及时处理，同时对可能引发山洪灾害的工程、区域等安排专人负责防守。

### 8.2 宣传教育及演练

8.2.1 利用会议、广播、电视、墙报、标语等群众通俗易懂、喜闻乐见的有效形式，大力宣传《防洪法》、《防御山洪灾害应急预案》和有关山洪防御常识，宣传山洪灾害防治科普知识，特别对灾害隐患点周围的干部群众，更要进行全方位宣传教育，使广大干部群众掌握对山洪灾害的预防、治理、避险、救灾等知识，增强全民尤其受威胁地区人员的防范意识，提高抗灾减灾能力。

8.2.2 在交通要道口及隐患处设立警示牌。

8.2.3 组织区域内人员开展实战演练。乡村防汛组织机构应定期举行不同类型的应急演练，特别是抢险救灾和疏散撤离灾区群众的演练，以检验、改善和强化应急准备和应急响应能力。

8.2.4 乡村要组织群众进行演练，熟悉转移路线及安置地点。

### 8.3 纪律

在汛期和山洪灾害防御工作中，山洪防御指挥部成员必须严格执行以下纪律：

8.3.1 加强领导，落实责任，各相关单位主要领导要负总责，层层落实责任，一级抓一级，确保灾民转移安置工作任务的圆满完成。

8.3.2 服从命令，听从指挥，对山洪灾害防御工作失职、渎职、脱岗离岗、不听指挥的，追究相应责任，情节严重的，追究法律责任。

8.3.3 水、雨情报告要及时，有险要速报，会商要及时，指挥要果断；

8.3.4 暴雨天气，乡镇主要领导及包村干部未经批准，不得离岗外出。

8.3.5 严格执行病险水库塘堰控制蓄水，一天一巡坝，大雨、暴雨天气 24 小时巡查制度。

8.3.6 监测、信息组实行 24 小时值班，确保通讯畅通。