

# 积翠镇人民政府文件

方积政发〔2024〕4号



## 方山县积翠镇人民政府 关于印发《积翠镇安全生产治本攻坚三年 行动实施方案（2024-2026年）》 的通知

各行政村、各驻镇单位及企业：

《积翠镇安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》已经镇党委政府同意，现印发你们，请结合实际认真做好贯彻落实。

附件：积翠镇安全生产治本攻坚三年行动领导小组成员名单。

方山县积翠镇人民政府

2024年3月18日



# 积翠镇安全生产治本攻坚三年行动 实施方案 (2024-2026年)

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神和党中央、国务院决策部署，全面落实省委省政府、市委市政府、县委县政府要求，坚持人民至上、生命至上，进一步夯实安全生产工作基础，从根本上消除事故隐患，有效防范遏制重特大生产安全事故，根据方山县安全生产委员会关于印发《方山县安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》（方安发〔2024〕1号）文件的通知，结合我镇实际，制定积翠镇安全生产治本攻坚三年行动实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，牢固树立“隐患就是事故”的强烈意识，进一步建立完善安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推动安全生产治理模式向事前预防转型，开展安全生产治本攻坚行动，落细落实安全生产十五条硬措施，压紧压实各村属地管理责任、各企业主体责任，坚决守牢安全发展底线。

### （二）主要目标



通过安全生产治本攻坚三年行动，镇党委政府、驻镇各单位和辖区内各生产经营单位统筹发展和安全的理念更加牢固，坚守安全红线的意识更加牢固，责任更加明晰，消减重大安全风险、消除重大事故隐患更加主动。2024年底前彻底消除2023年排查发现的重大事故隐患存量，2025年底前有效遏制重大事故隐患增量，2026年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制。

## 二、主要任务

### （一）开展学习贯彻安全发展理念行动

1. 将习近平总书记关于安全生产重要论述和党的二十大关于安全生产工作的重要部署，纳入镇党委政府学习宣传工作重点，每月组织开展一次理论中心组专题学习。

2. 贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要论述，结合“安全生产月”、“6·16安全生产咨询日”等活动，常态化组织开展安全宣传“五进”，部署开展经常性、系统性宣传贯彻和主题宣传活动，普及全社会安全理念意识。

3. 深刻吸取离石区永聚煤业“11·16”重大火灾事故教训，事故调查报告公布后，镇党委政府、辖区内所有企业都要召开专题会议，对照查找思想理念、责任落实、监管执法、基础提升、人员配备、资金投入、应急救援等方面存在的不足，切实研究采取有效措施全面提升安全生产本质水平。建立健全生产安全事故舆情应对机制，加强舆论引导。

### （二）开展安全生产责任落实行动

1. 压实安全生产责任。进一步压实企业主体责任。督促辖区企业落实安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”，切实做到谁分管谁负责，将安全生产治本攻坚三年行动责任分工和工作目标纳入全镇干部安全生产年度工作任务清单。牢固树立发展不能以牺牲人民的生命为代价的观念，切实加强安全生产工作，开展重要节日和重大活动针对性督查检查。

2. 压实驻镇各单位及各村委会安全生产责任。严格落实“三管三必须”要求，充分发挥镇党委、政府对驻镇各单位及各村委会考核、督导作用，采取“卡单函令”形式督促驻镇各单位及各村委会履职尽责。镇政府对有关行业领域的安全生产工作实施监督管理，强化监管执法，依法依规查处各类违法违规行为。镇应急、消防站在履行安全生产管理职责的同时，将安全生产工作作为行业领域管理工作的重要内容，并指导、督促属地企业加强日常安全防范。

3. 开展安全生产隐患排查整治。镇政府组织镇应急、消防、市场监管等单位每月定期或不定期要对各企业、九小场所进行安全生产隐患排查，发现问题立查立改，着力帮助解决辖区企业安全生产领域源头性、根本性问题。

（三）开展重点行业领域主要负责人安全教育培训活动  
突出重点开展培训。镇政府组织重点行业领域生产经营单位主要负责人集中参加专题安全教育培训，推动相关重点行业领域生产经营单位主要负责人教育培训全盖，2024年重点组织非煤矿山企业主要负责人和小微企业消防安全责任



人参加集中培训、2025年重点组织辖区内各九小场所消防安全责任人参加集中培训。

#### （四）开展生产经营单位从业人员安全素质能力提升行动

1. 聚焦重点行业领域。推动从事危险化学品、烟花爆竹的销售经营储存以及非煤矿山、建筑施工等重点行业领域生产经营单位从业人员安全技能培训深化提升，严格督促各重点行业领域生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员进行安全生产知识和管理能力考核，真正做到持证上岗和从业人员培训合格后上岗。

2. 各生产经营单位以实训为主，常态化组织开展“三违”事故警示教育、应急演练、自救互救等培训。

3. 加强对特种作业人员管理。督促辖区各生产经营单位严格执行电气焊作业等特种作业人员必须持证上岗，严格遵守消防安全、生产安全等操作规程。

4. 提升逃生避险能力。着力提升从业人员疏散逃生避险意识能力，推动辖区内各企业每年至少组织开展1次疏散逃生演练，让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，提升疏散逃生避险意识和能力，推动各非煤矿山企业、危化等企业建设好安全生产应急救援队伍，配足配齐救援队伍力量和应急救援物资。

#### （五）开展辖区各企业安全管理体系建设行动

1. 深化非煤矿山企业标准化建设与评估。积极推动、引导辖区内各非煤矿山企业创建安全生产标准化管理体系。大

力推动各非煤矿山企业成为安全生产标准化建设标杆企业单位，对达标企业减少检查频次、复产验收优先。对创建不运行、假运行等纸上标准化行为，加大检查频次和处罚力度。2025 年底前打造一个安全生产标准化标杆企业单位，在全镇推广其安全管理体系先进经验。

2. 落实隐患排查治理，强化应急演练，抓好员工安全教育培训。

3. 建立健全非煤矿山企业双重预防机制。进一步推动非煤矿山企业建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，引导推动全面辨识安全风险、科学评估风险等级，完善公告公示机制。针对各企业安全风险特点，指导其分级、分层、分类、分专业管控风险。

4. 建立健全全员岗位责任制。各生产经营单位要建立健全从主要负责人到一线岗位员工覆盖所有管理和操作岗位的安全生产责任制；建立完善班组安全管理制度、内部安全生产监督考核机制，推动各个岗位安全生产责任落实到位。

#### （六）开展辖区内全民安全素质提升行动

1. 结合主题活动强化宣传教育。加强全民安全生产宣传教育，利用开展防灾减灾周、安全生产月、消防宣传月等活动及日常监管执法、入企帮扶等培育全民安全意识，推动安全宣传进企业、进农村、进学校、进家庭等活动。

2. 结合镇内各类宣传强化宣传教育。采取安全宣讲、宣传资料发放、介绍安全生产典型经验做法，强化典型事故教训警醒，曝光存在的突出问题隐患，播放安全警示宣传片。



3. 开展全镇事故警示教育。聚焦近几年各行业领域发生的典型事故案例，组织召开全镇各企业安全事故警示教育专题会、观看事故警示教育片并深刻反思吸取事故教训，进一步提升从业人员安全意识。

#### （七）开展重大事故隐患动态清零行动

1. 加大宣贯力度。结合本镇实际情况，持续宣传解读重大事故隐患判定标准。

2. 提升排查整治实效。建立健全全镇各企业重大事故隐患自查自改常态化机制，各企业主要负责人要每季度至少带队对本单位重大事故隐患排查整治情况开展1次检查。完善矿山行业专家以及专业技术服务机构参与排查整治工作的长效机制。突出各企业重大事故隐患“动态清零”，着力减少存量、遏制增量。

3. 建立健全重大事故隐患数据信息机制。镇政府相关监管单位要及时将重大事故隐患信息通知到相关生产经营单位的主要负责人、实际控制人，实行清单制管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号，确保重大隐患闭环整改到位。

#### （八）开展安全生产精准执法和帮扶行动

1. 提高检查执法效能。镇综合执法队、镇应急、消防站要运用“四不两直”、明查暗访等方式，加大对现场执法检查力度，完善“双随机”抽查检查工作机制，严防小施工、小作业惹大事，持续提高执法效能。

2. 提升安全监管能力。积极参与县监管部门组织的各种执法业务培训，不断提高镇监管人员执法业务能力水平，切实提升基层安全监管能力。

3. 开展打非治违活动。建立由镇党委政府统一领导、镇派出所、镇综合执法队、镇应急、消防站、各村委共同参与的打非治违联合机制，组织开展联合执法，形成打非治违工作合力。严厉打击无证、证照不全或证照过期、超许可范围从事生产经营活动、特种作业人员未持证上岗、不按规定动火作业等非法违法行为。

4. 开展重点企业指导帮扶。坚持严格执法与指导服务并重，组织重点企业负责人开展谈心谈话、安全咨询和整改指导。镇综合执法队要积极组织重点为行业领域生产经营单位分级开展安全执法指导帮扶，镇司法所要积极为生产经营单位提供法律服务。

5. 推动生产经营单位建立健全事故隐患报告奖励机制，对报告的重大事故隐患等突出问题的予以重奖，激励“内部吹哨人”和从业人员积极向生产经营单位报告身边的事故隐患、提出整改的合理化建议。

#### （九）开展安全科技支撑和工程治理行动

1. 提升风险智能化管控能力。督促危化企业 2024 年底前建设完善安全生产电力监测分析系统，促进粉尘涉爆企业 2025 年底前实现安全风险监测预警全覆盖，2026 年底前全镇各企业安全生产风险智能化管控能力显著增强，有效提升我镇安全风险监测预警能力。



2. 开展经营性自建房、小型生产经营场所等安装早期火灾报警和灭火装置。

#### (十) 开展应急救援能力提升行动

1. 完善应急指挥机制。建立健全由镇党委、政府领导的应急联动指挥机制，增强日常值班调度、信息报送、应急指挥、综合保障、舆情应对等应急能力。

2. 加强应急救援队伍建设。建立健全镇安全生产监管、消防安全、防灾减灾救灾、应急救援等人员队伍，强化责任落实，做好安全检查、安全宣传、应急救援等工作。落实好镇半专业应急救援队伍动态管理机制，根据本镇实际工作需要合理确定队伍规模，依托矿山企业健全安全生产应急救援力量体系，支持引导各村应急力量健康有序发展。

3. 强化应急救援演练。完善镇安全生产应急预案，不断提高应急预案的可操作性和针对性。建立健全镇、村两级应急物资储备体系，强化先进装备配备和重要物资储备。开展矿山企业重点岗位、重点部位现场应急处置方案实操性监督检查，强化制度化、全员化、多形式的应急救援演练。

#### (十一) 开展村级基础提升行动

1. 加强村级安全监管力量建设。加强各村属地安全监管责任，各村两委干部要担负本村安全生产监管任务，保证队伍稳定性，保障安全监管经费。健全网格化管理制度，充分发挥基层网格作用，推动安全生产治理向基层末梢深入。

2. 加强源头管控。严格把控高危行业领域安全准入条件和产业政策，严把建设项目立项、规划、设计环节安全关口，

完善建设项目安全设施“三同时”制度。结合我镇实际对达不到安全生产准入条件和最低生产经营规模标准的企业，一律不予审批。

3. 推动社会协同治理。建立健全辖区群众安全生产举报制度机制，及时发现生产经营单位的各类违法违规行。推动各生产经营单位建立健全事故隐患报告奖励机制，激励从业人员积极报告身边的事故隐患，提升从业人员爱企如家的强烈安全意识。

### 三、保障措施

#### (一) 加强组织领导

镇主要领导要定期组织研究安全生产治本攻坚工作，听取进展情况汇报，协调解决安全生产突出问题。镇相关站所、各行政村、各驻镇单位及企业要深刻认识做好治本攻坚三年行动的极端重要性，严字当头、强化责任、勇于担当、靠前谋划，强力推动治本攻坚行动落地见效，固本强基、提质强能，推动安全生产治理模式向事前预防转型，有效减少一般事故、遏制较大事故、坚决杜绝重特大事故，以高水平安全保障高质量发展，确保完成安全生产治本攻坚目标任务。

#### (二) 加强安全投入

镇各生产经营性单位要加大安全生产投入力度，合理安排重大事故隐患排查整治等相关经费，切实做好安全生产治本攻坚各项任务措施的支撑保障，严格执行《企业安全生产费用提取和使用管理办法》。

#### (三) 加强监管执法



镇综合执法队、消防所、市场监管所等有关部门要加强联合协作，依法严肃查处违法违规行为，对存在安全生产失信行为的企业实施联合惩戒。

#### (四) 完善法规制度

在完善和落实安全生产各项规章制度的基础上，鼓励各有关部门和企业积极探索，创新建立各具特色、扎实有效的安全生产管理制度，形成标本兼治、重在治本的治理成果。建立健全企业落实安全生产主体责任的长效机制，不断提升企业自主管理安全生产的能力和水平。

#### (五) 严格督促落实

镇政府对责任落实不到位、工作开展不得力的企业，运用通报、约谈、警示、曝光、卡、单、函等有效措施，加强督促检查。紧抓与群众密切相关的区域和点位开展督导检查，严格问责问效，推动安全生产治本攻坚三年行动落实到位。

附件：

## 积翠镇安全生产治本攻坚三年行动 领导小组成员名单

根据工作需要，镇党委、政府决定成立积翠镇安全生产治本攻坚三年行动领导小组，组成人员如下：

组 长：	张庆斌	县委常委、镇党委书记
	王鑫辉	镇党委副书记、镇长
常务副组长：	薛明辉	副镇长
副 组 长：	曹永刚	镇党委副书记
	高建红	镇党委委员、人大主席
	刘仰宇	镇党委委员、副镇长
	陈 栋	镇党委委员、纪检书记
	赵 阳	镇党委委员、组织委员
	王 建	镇党委委员、武装部长
	冯海虎	镇党委委员
	曹雪婷	副镇长
	李玉瑞	党群服务中心主任
	任智岗	便民服务中心主任
	杨晋芳	退役军人服务保障工作站站长

成 员：各包村干部、各村主干、自然资源所负责人、消防所负责人、市场监督管理所负责人等相关部门负责



人。

领导小组下设办公室，办公室设在镇安委办，办公室主任由副镇长薛明辉兼任。领导小组成员根据所分管的行业领域，负责制定方案，开展安全生产治本攻坚三年行动相关工作。领导小组负责定期调度工作进展，开展镇级督导巡查，收集汇总上报工作情况，完成领导小组交办的其他事项。