

方山县发展和改革局文件

方发改粮食发〔2024〕11号

方山县发展和改革局 关于印发《全县粮食和物资储备行业 安全生产治本攻坚三年行动方案 (2024-2026年)》的通知

各相关股室、吕梁市方山粮油收储有限公司：

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要批示精神，落实市局、县安委办关于安全生产治本攻坚三年行动各项决策部署，夯实全县粮食和物资储备行业安全生产基础，我局制定了《方山县粮食和物资储备行业安全生产治本攻坚三年行动方案(2024-2026年)》，现将方案印发给你们，请结合实际抓好落实。

(此页无正文)

方山县发展和改革局

2024年3月15日



方山县粮食和物资储备行业 安全生产治本攻坚三年行动方案 (2024-2026年)

为认真贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，严格落实吕梁市发展和改革委员会、县安委办关于安全生产工作的决策部署，进一步夯实我县粮食和物资储备行业安全生产基础，有效防范遏制重特大生产安全事故，按照吕梁市发展和改革委员会《吕梁市粮食和物资储备行业安全生产治本攻坚三年行动方案(2024-2026年)》具体要求，我局结合工作实际制定本方案。

一、工作目标

通过开展安全生产治本攻坚三年行动，我县粮食和物资储备行业统筹发展和安全的理念进一步强化，消减重大安全风险、消除重大事故隐患的积极性主动性显著增强；全县粮食流通、加工行业企业有效落实安全生产主体责任，一般和较大事故得到有效控制，坚决遏制重特大事故。2024年底前基本消除2023年及以前排查发现的重大事故隐患存量，2025年底前有效遏制重大事故隐患增量，2026年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制，本质安全水平大幅提升，全县粮食行业安全生产形势持续

稳定向好。

二、组织领导

成立方山县粮食和物资储备安全生产治本攻坚三年行动领导小组，建立协调工作机制，加强统筹协调，有序推动工作。

组 长:王国锋

副组长:张侯平

成 员:粮食和物资储备服务股、物资和粮食储备股股室负责人

领导小组下设办公室，办公室设在县发展和改革局粮食服务股。主要职责是贯彻落实领导小组的安排部署，组织全县粮食和物资储备行业开展安全生产治本攻坚三年行动，推动各项具体工作落实。

三、主要任务

(一)开展学习贯彻安全发展理念行动

1.将习近平总书记关于安全生产重要论述和党的二十大关于安全生产工作的重要部署，纳入学习宣传工作重点，纳入各党组理论学习中心组专题学习和研讨内容，每月组织开展一次理论中心组专题学习，每季度开展一次集中研讨，每年组织一次专题培训。

2.组织领导干部和企业负责人、安全管理人员等开展轮训学

习并登记在册。

3.贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要论述，结合“安全生产月”、“6·16 安全生产咨询日”等活动，常态化组织开展安全宣传“五进”，部署开展经常性、系统性宣传贯彻和主题宣传活动，普及全社会安全理念意识。

4.深刻吸取离石区永聚煤业“11·16”重大火灾事故教训，事故调查报告公布后，县发改局、委属各有关单位都要召开专题会议，对照查找思想理念、责任落实、基础提升、人员配备、资金投入、应急救援等方面存在的不足，切实研究采取有效措施全面提升安全生产本质水平。建立健全生产安全事故舆情应对机制，加强舆论引导。

(二)夯实粮食和物资储备安全生产责任

1.严格落实主体责任。推动全县粮食和储备企事业单位主要负责人严格落实法定职责，带头执行安全生产法律法规和标准规范。强化企事业单位安全生产责任落实，健全完善全员安全生产责任制。加强安全生产法治教育，提高全员守法自觉性，建立自我约束、持续改进的安全生产内生机制。2024 年底前，我县粮食和储备企事业单位全面梳理形成各岗位安全生产责任和工作任务“两个清单”。2025 年底前，全面建立我县粮食和储备企事业单位内部安全生产考核评价机制。

2.切实履行监管责任。县发改局依据职责规定，依法对本行政区域内粮食和储备企业安全生产工作实施监督管理。对于存在职责交叉、监管责任模糊的，要按照“谁批准谁负责、谁主导谁负责”的原则与有关部门厘清监管边界，明确监管责任，建立信息共享机制。推动建立安全监管企业清单，确保全覆盖、无遗漏。2024年底前，县发改局梳理完成本行政区域内安全监管企业清单并动态更新；严格落实监管责任和领导责任，将安全生产工作纳入各党组重要议事日程，健全领导班子成员及安全生产领导小组成员单位任务分工和责任制规定，形成安全监管合力；出台领导班子成员安全生产职责及各业务部门安全监管责任和工作任务清单，并将所属物资储备仓库所有生产经营业务纳入清单管理。

(三)强化安全教育培训

1.开展粮食和物资储备企事业单位主要负责人专题培训。各企业要制定培训计划，对辖区内本行业企事业单位主要负责人、分管负责人及重点岗位人员开展全覆盖安全生产教育培训。2024年，分批开展主要负责人和分管负责人集中培训，此后每年对上述新任、新进人员开展安全培训。培训内容应当包含习近平总书记关于安全生产重要论述，国家安全生产方针政策和安全生产法、消防法、生产安全事故应急条例等法律法规，事故警示教育

以及粮食和储备行业领域有关专项培训内容，时间不少于3天，参训率应达到100%。

2.开展线上安全教育培训。按照国家粮食和储备系统线上安全生产培训的要求，加强“安全生产培训”APP的推广使用。全县粮食和储备行业从业人员结合业务工作选择相关课程学习，并按时参加线上组织的考试，强化全员安全意识，提升安全能力水平。2024年，以各类危险作业培训课程为重点，实现安全管理人员、现场作业人员教育培训全覆盖。2025年，利用“安全生产培训”APP现场培训和考核功能，实现作业人员上岗前培训，确保作业安全。逐步实现安全生产知识、安全技能在线考核。

(四)开展生产经营单位安全管理体系建设行动

县发改局结合安全生产月、“6·16”安全生产咨询日、“12·4”宪法日等活动及日常监管执法、入企帮扶等，组织开展新制(修)定的安全生产标准化管理体系基本规范和定级标准宣贯活动。

(五)深入推进完善重大事故隐患排查整治

1.开展行业重大事故隐患判定标准提升工作。深化巩固重大事故隐患专项排查整治2023行动成果，根据国家粮食和储备局制定的行业重大事故隐患判定标准，落实落细各项安全制度措施，持续推进事故隐患排查，有效防范化解安全风险。2024年底前，认真学习贯彻国家粮食和储备局制定的行业重大事故隐患

判定标准。2025年，结合我县安全管理实际，制定细化安全检查指引、指南等配套文件，规范事故隐患排查工作流程。

2.健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制。推动粮食和储备企事业单位主要负责人每季度对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展1次全面检查。重点加强粉尘涉爆、粮食熏蒸和出入库作业、有限空间作业等重大隐患排查。完善重大事故隐患治理挂牌督办制度，建立健全审核把关销号机制，确保隐患闭环整改到位。对于未开展排查或者查出后拒不整改、未有效管控导致重大事故隐患长期存在的，启动责任倒查，查明问题原因，严肃追责问责。2024年底前，建立健全重大事故隐患统计分析制度，对重大隐患长期悬而未决、整改进展缓慢的，及时采取通报、约谈、督办等措施。

3.健全重大事故隐患数据库。2024年底前完善数据库运行管理机制，实现企业自查上报、督导检查发现、群众举报查实等各渠道排查的重大事故隐患全量汇总，实行清单制管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号。

(六)开展安全科技支撑和工程治理行动

1.推动安全生产监管模式向事前预防数字化转型。依托智能化粮库管理平台，加快推动涵盖县发改局及所属单位、委属各有关单位的安全生产视频远程监管模式的使用，实现重点风险“一

张图”，隐患排查治理“一张网”，责任落实“一张表”，逐步实现安全生产监管模式向事前预防数字化转型，安全生产风险智能化管控能力明显增强。

2.深入开展高标准粮库建设。充分利用高标准粮库建设的有利时机，鼓励具备条件的单位加强科技应用，积极推广电气火灾监控、燃气泄漏探测报警系统、消防一键智能报警系统等智能手段，持续推进安全基础设施提质增效。

(七)开展领导干部和从业人员安全素质能力提升行动

1.深化安全技能培训。推动全县粮食和储备企事业单位从业人员安全技能培训深化提升，严格单位主要负责人、安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核，以及特种作业人员安全技术培训考核，确保持证上岗。2024年，根据国家有关要求，细化完善从业人员安全生产教育培训的频次、内容、范围、时间等规定要求，强化教育培训动态管理。

2.提升从业人员疏散逃生避险意识能力。督促指导粮食和储备企事业单位每年至少组织开展一次疏散逃生演练，每半年至少组织开展一次现场处置方案演练，让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，形成常态化机制。有条件的单位依法建设安全生产应急救援队伍，满足安全风险防范和事故初期抢险救援需要。

(八)加大安全生产督导检查和指导帮扶力度

1.加强内控管理体系建设。县发改局组织开展国有粮食企业内控管理建设工作，督促粮食储备企业认真执行国家出台的各项制度标准，细化完善粮食出入库、仓储、轮换、财务、质量安全等业务管理规定，做到制度闭环，推动安全生产实现常治长效。

2.完善举报渠道和奖励机制。通过采取加大奖励力度、完善保密机制、鼓励线索清晰的匿名举报等措施，充分发动从业人员和社会群众举报或报告重大事故隐患、违法违规及事故瞒报漏报行为。2024年底，县发改局依托现有渠道和机制，完善相关制度规定并推动落实。

3.深入开展精准督导检查。围绕安全事故易发多发的重要场所和重点环节，组织开展春秋两季“两个安全”检查和重大事故隐患排查整治动态清零行动。积极协调推进联合安全督导检查，严厉打击各类非法违法行为。综合运用“四不两直”、明查暗访、交叉检查、“互联网+督导检查”等方式，聚焦重大事故隐患排查整治，深入推进精准检查，及时消除风险隐患。

4.健全安全生产专家库。县发改局应当建立安全生产专家库，为事故隐患排查治理工作提供技术支持。要完善购买服务开展第三方督导检查工作机制，充分发挥专家优势，通过评估评价、重点帮扶等方式为重点企事业单位开展针对性指导服务。

四、保障措施

(一)加强组织领导。县粮食和物资储备安全生产领导小组将成立工作专班，加大统筹协调和督促推动力度，研究解决重大问题。县发改局、各单位也要成立相应的专班，强化领导责任，层层抓好组织实施，协调推动本单位安全生产治本攻坚三年行动各项工作。各单位主要负责同志要亲自召开专题会议进行动员部署，定期听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报，其他负责同志及时研究分管业务范围安全生产突出问题，并定期开展督导调研，抓好责任落实。

(二)加大安全投入。县发改局、各单位要建立健全安全生产费用管理制度，聚焦制约行业安全生产的重点难点问题加强统筹规划，确保新、改、扩建的各类粮食和物资建设项目达到“三同时”要求，不断提升本质安全水平。要督促企事业单位发挥自身主动性，保障资金投入，确保满足安全生产要求。

(三)严格监督检查。县发改局将根据治本攻坚三年行动工作计划和进度安排，适时开展督促指导和检查调研，落实“多通报、多发督促函、多暗访”的要求，强化督促检查和责任追究。县发改局、各单位要结合实际，建立健全考核督导、督查督办、责任倒查等工作机制，严格问责问效，推动安全生产治本攻坚三年行动落实落地。

方山县发展和改革局办公室

2024年3月15日印发
