

方山县马坊镇国土空间总体规划

[2021-2035 年]

- 草案公示 -

马坊镇人民政府
2025年2月

「卷首语」

PREFACE

马坊镇是方山县北门户，四面环山、沟深坡广、水资源充沛、生态环境、农业耕作基础较好，是县域农业经济发展的重要区域。境内有孝文山、山西汾河上游省级自然保护区、云顶山自然保护区等自然景观资源，观赏性较好。

按照党中央、国务院和省委省政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，高效实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，编制了《方山县马坊镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是马坊镇国土空间保护、开发、利用、修复和各类建设的行动纲领，是编制详细规划、专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

CONTENETS

01

规划总则

指导思想 规划原则 规划范围与期限

02

规划定位与目标

总体定位 规划目标

03

国土空间总体格局

国土空间总体格局 底线管控 规划分区

04

自然资源保护与利用

各项自然资源保护利用

05

国土综合整治与生态修复

国土综合整治 生态修复

06

乡村振兴和发展

镇村体系规划 产业发展规划

07

历史文化保护与城乡风貌塑造

历史文化保护 城乡风貌塑造

08

支撑体系

综合交通规划 市政基础设施规划 公共服务设施规划 安全韧性与综合防灾

09

镇政府驻地规划

空间结构

10

规划传导与近期建设

近期建设项目 规划传导 实施保障



规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想



以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻十九大和二十大精神，坚持绿色发展和底线约束的基本原则，落实三区三线、“山水林田湖草沙”生命共同体理念的发展要求，加快转变经济发展方式，调整开发内容，创新开发模式，规范开发秩序，提高开发效率，科学谋划未来马坊镇人口和经济基本格局，引导人口与经济在国土空间合理分布，发挥国土空间规划在马坊镇规划体系中的基础性作用，为马坊镇全面振兴开展全方位振兴提供坚实的空间保障。

1.2 规划原则



农业优先，绿色发展

全域管控，适度集约

以人为本，提升品质

城乡融合，优化布局

文化传承，突出特色

上下结合，强化实施

公众参与，开放共享

1.3 规划范围与期限



规划范围

本次规划范围为马坊镇行政辖区内全部国土空间，总面积为 36822.1856 公顷。规划包括镇域和镇区两个层次。

镇域：重点统筹全域全要素规划管理，整体谋划镇域国土空间格局，包括马坊村、磨地湾村、树林则村、四皓村、温家庄村、吴家沟村、麻峪村、开府村、红崖湾村、代坡村、赤街村、赤坚岭村、周家沟村、窑上村、西沟村 15 个行政村。

规划期限

近期：2025 年

远期：2035 年

展望：2050 年



规划定位与目标

2.1 总体定位

2.2 职能定位

2.3 规划目标

2.1 总体定位



依据上位规划、区域发展趋势、市场发展需求和自身发展条件，明确片区发展总体定位：

形象定位

设施农业硅谷

种养循环标杆

产业集聚样板

总体定位

以**绿色发展**为引领的
——方山县设施农业先行区

以**生态循环**为导向的
——方山县种养循环试验田

以**智慧科技**为核心的
——马铃薯标准化生产基地

以**产业集聚**为带动的
——方山县农副产品加工示范地

2.2 规划目标



🕒 2025 年

国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效，农业空间、生态空间、建设空间和谐共生发展；围绕现有肉牛养殖基础，镇域种养循环、设施农业及农产品加工业链条化发展初步构建；乡村振兴取得重要进展，镇村体系集聚效应明显，公共服务能力增强。

🕒 2035 年

实现镇域基层治理体系和治理能力现代化、乡村全面振兴和推动县域经济高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往，山水相融、城景相依的宜居宜业宜游构想成为现实。

国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化、形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局。

中心村做大做强，高效带动镇域一体化发展。

镇域基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通。

乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

国土空间总体格局

3

3.1 国土空间总体格局

3.2 底线管控

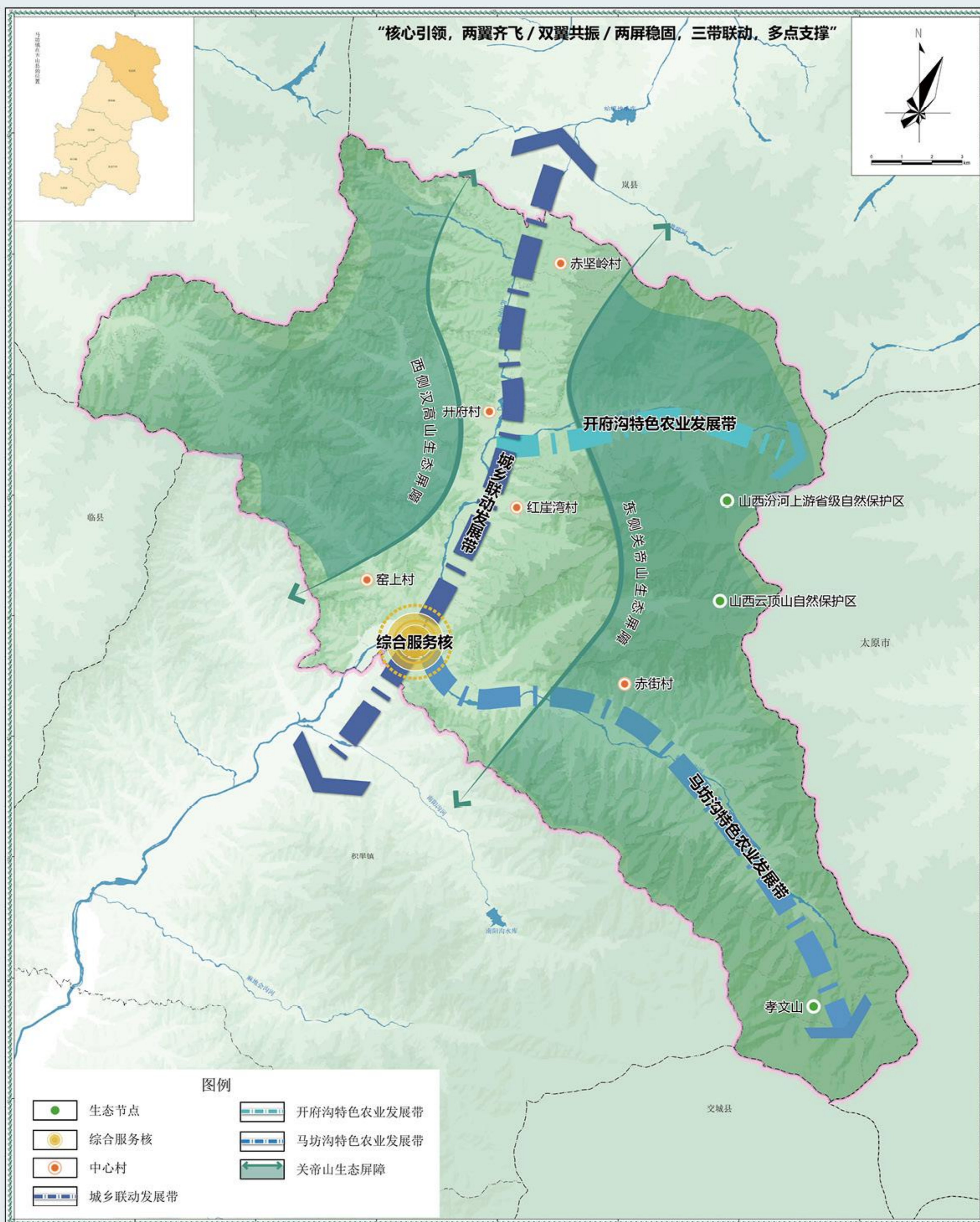
3.3 规划分区

3.1 国土空间总体格局



在马坊镇“两山共倚，一川带动”的基础自然地理格局上，构建“**核心驱动，中部引领，两屏筑底，多点支撑**”的全域国土空间总体格局。

- » **核心**：综合服务核
- » **两屏**：西侧汉高山生态屏障和东侧关帝山生态屏障
- » **三带**：城乡联动发展带、开府沟特色农业发展带、马坊沟特色农业发展带
- » **多点**：布局建设多个中心村，形成多个开发节点。





» 永久基本农田

落实永久基本农田保护红线 5251.9696 公顷。

» 生态保护红线

落实生态保护红线 13397.1068 公顷，占镇域国土面积的 36.38%。

» 城镇开发边界

马坊镇落实城镇开发边界面积为 87.4989 公顷，占镇域国土面积的 0.24%。

» 河道岸线控制线

马坊镇河道岸线控制线为北川河河道治导线及管理范围线，严格按照河道岸线控制线相关要求保护。

» 历史文化保护线

马坊镇历史文化保护范围包括 3 处县级重点文物保护单位（红崖湾村玉泉禅寺遗址、马坊村供销社旧址、赤街村九龙圣母庙遗址）。

» 矿产资源控制线

矿产资源控制范围包括现状矿产资源和规划矿产资源。马坊镇落实县级国土空间规划划定的 3 处现状矿产资源，共计 172.5220 公顷；5 处规划矿产资源。

» 市政廊道控制线

公路安全控制线：高速公路：划定太临高速、太方高速两侧 30m 为道路控制线范围；

国道：划定 G209、G339 两侧 20m 为道路控制线范围；

省道：划定 S257 两侧 15m 为道路控制线范围；

县道：划定县道两侧 10m 为道路控制线范围；

乡道：划定乡道两侧 5m 为道路控制线范围。

高压电力架空线路安全控制线：依据国务院《电力设施保护条例》，对镇域内高压电路划定控制线，保障高压电力架空线路的安全运营、对乡镇建设活动进行空间限制。

» 村庄建设边界

结合 2020 年国土变更调查成果，划定马坊镇村庄建设边界，共计 351.9207 公顷，占镇域国土面积的 0.96%。

3.3 规划分区



落实上位国土空间规划要求，按照分区全覆盖、不交叉、不重叠的原则，充分考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，将全镇划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六大类规划分区，保障人居和生态安全、保护农耕文脉。

农田保护区

农田保护区指永久基本农田相对集中需严格保护的区域，主要分布在镇域中部与东南部河流两岸。

生态保护区

生态保护区指具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的天然区域，主要分布在镇域西北部以及各林场。

城镇发展区

城镇发展区指城镇开发边界围合的范围，集中分布在马坊镇区，零散点状分布在镇域，均划定为城镇集中建设区。

生态控制区

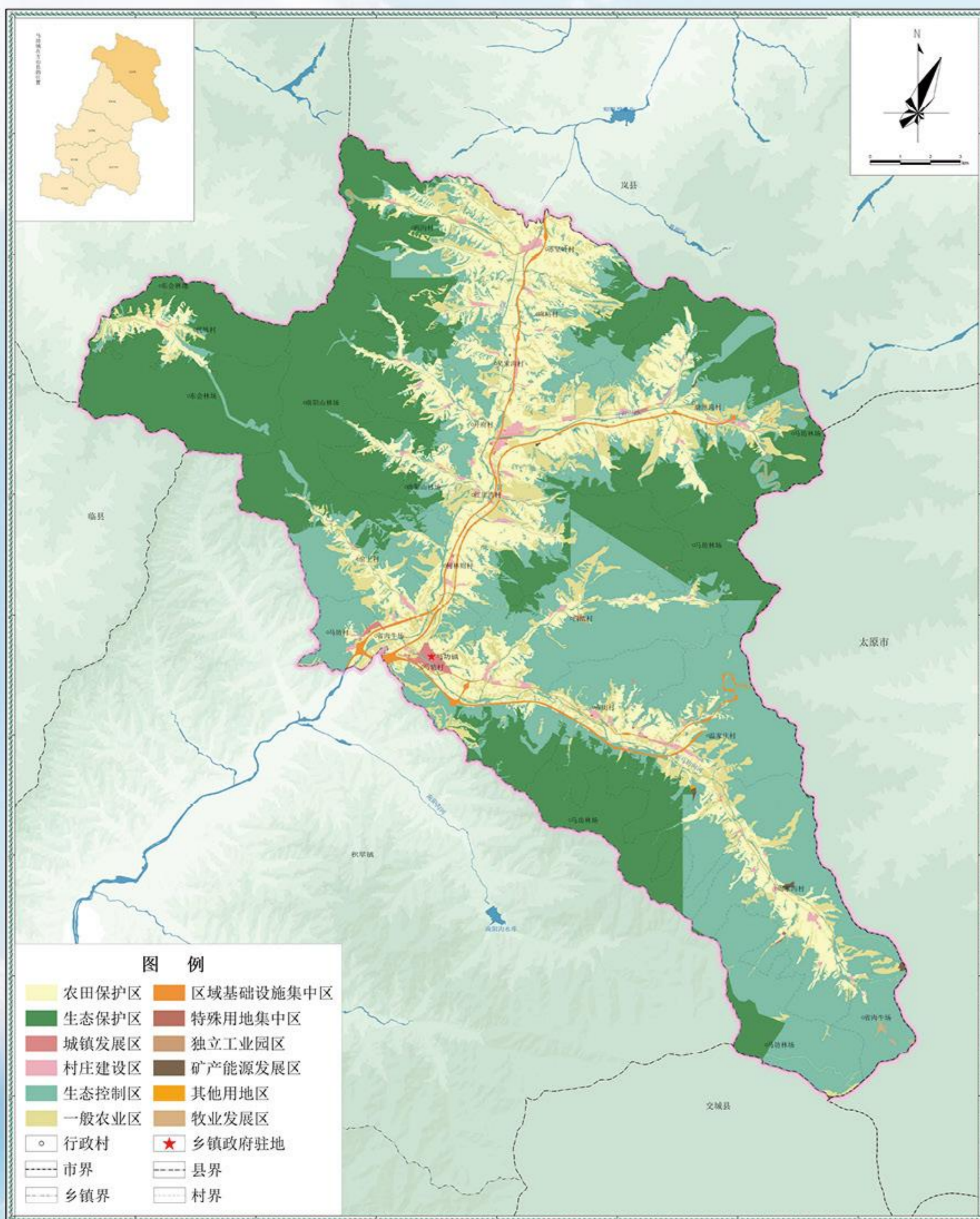
生态控制区指生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的天然区域，以及生态修复重点工程和项目所在区域，分布在生态保护区周边以及部分山地地区。

乡村发展区

乡村发展区指农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包括村庄建设区、一般农业区。

矿产能源发展区

严控各类矿产、能源开发的准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境与矿区土地复垦，鼓励矿业领域发展循环经济。





自然资源保护与利用

4

4.1 各项自然资源保护利用

4.1 自然资源保护与利用



严守耕地保护红线，优化耕地资源空间布局、加强耕地资源管控，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，保障粮食安全。

**耕地
资源**



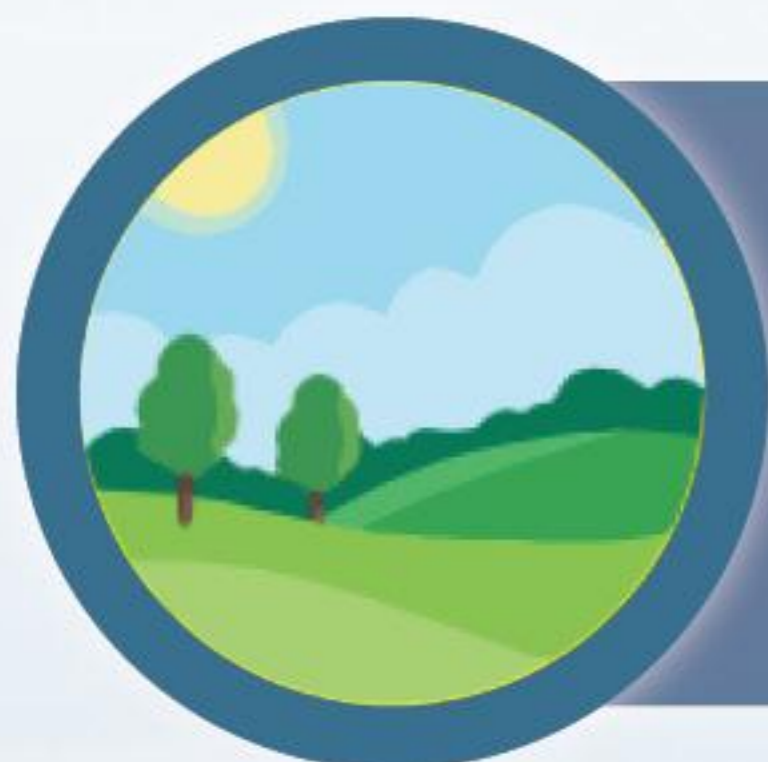
全面落实河湖长制，持续推进河湖系统保护和水生态环境整体改善，加强饮用水水源保护，保障饮用水水源地安全。

**水
资源**



完善天然林管护制度，鼓励对退化林地进行生态修复，重点推进生态公益林、水源涵养林等工程建设，提升资源保护的治理能力和水平。

**森林
资源**



加大天然草地保护力度，实行以草定畜、草畜平衡，禁止在生态脆弱草原采挖植被和从事破坏草原植被的其他活动。

**草地
资源**



严格保护湿地资源，优化湿地生态结构，加强对滩涂湿地、河湖湿地等自然湿地，重点保护野生植物原生地等人工湿地的保护与恢复。

**湿地
资源**



推进矿产资源开发利用，优化矿业布局，提高矿业开发集中度，优化矿产品结构，延长矿产品产业链及附加值，推动矿山企业转型升级。

**矿产
资源**

国土综合整治 与生态修复

5

5.1 国土综合整治

5.2 生态修复



农用地整理

耕地提质改造



落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程建设措施，提高耕地质量。

后备耕地建设



在保护和改善生态环境的前提下，推进宜耕后备资源开发，确定开发利用时序，提高开发利用效率，补充耕地资源。

高标准农田建设



优先安排已划为永久基本农田、水土资源条件较好、开发潜力较大的地块建设高标准农田，开展提升耕地质量的工程建设。

建设用地整理

人居环境整治



在保障村民聚居点建设和乡村产业发展的基础上，对现状宅基地进行人居环境整治，保留马坊镇村庄原始风貌，改善村民生活条件。

废弃工矿用地腾退



整合利用关闭矿山、废弃工矿存量土地，推进历史遗留矿山综合整治，稳步推进废弃工矿用地复垦利用。

低效闲置用地盘活



加强闲置土地盘活利用，优先保障农村产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地需求，实现土地资源的优化配置和合理利用。

5.2 生态修复



坚持“山水林田城镇村”国土空间系统治理、修复理念，结合马坊镇实情识别马坊镇生态问题，确定本次生态修复任务主要包括：湿地与水域生态修复、矿山生态修复、地质灾害防治、森林生态修复。



湿地与水域生态修复



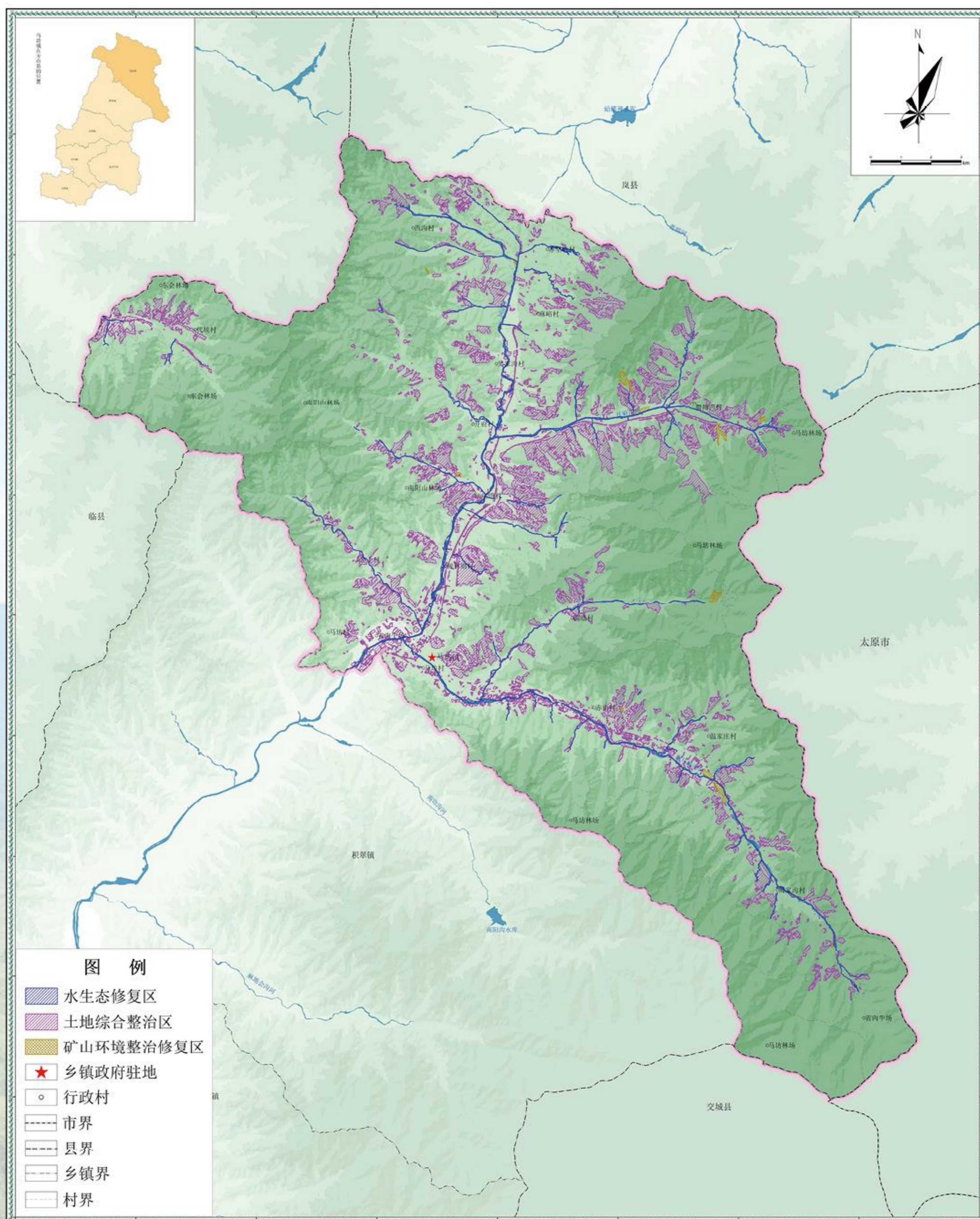
矿山生态修复



地质灾害防治



森林生态修复





乡村振兴和发展

6.1 镇村体系规划

6.2 产业发展规划

6.1 镇村体系规划



镇村体系

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口聚集、便于乡村治理”原则，充分考虑产业发展、地理环境、公服投放等因素，以镇区、中心村带动周边一般村，构建“1个镇区村，6个中心村和8个一般村”的镇村体系。

1个·镇区村

马坊村

6个·中心村

赤坚岭村、开府村、红崖湾村、窑上村、四皓村、温家庄村

8个·一般村

代坡村、西沟村、麻峪村、吴家沟村、磨地湾村、树林则村、周家沟村、赤街村

村庄分类

结合乡村振兴规划及村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临的实际问题及发展需求为引导，顺应村庄发展规律和演变趋势，将镇域内村庄分为综合服务型、种养结合型两种类型。

综合服务型

马坊村、开府村

种养结合型

代坡村、西沟村、赤坚岭村、麻峪村、吴家沟村、磨地湾村、红崖湾村、树林则村、窑上村、四皓村、温家庄村、周家沟村、赤坚岭村



产业发展策略

依托优势产业基础区位优势，和丰厚的生态和文化本底，构建“1+1+1”的产业体系，即1个基础产业：设施农业，1个培育产业：农产品加工业，1套绿色模式：种养循环。

马坊镇

种植业本底条件

- 耕地面积总量是其余乡镇的2倍
- 沿川季节差蔬菜规模种植
- 订单种植优质高粱
- 野生沙棘与人工种植同步发展

养殖业本底条件

- 实施人畜分离养殖
- 以4大沟道为重点区域养殖
- 牛存栏量占全县4肉牛总量40%
- 拥有全省唯一的国家级生猪新品种
- 国家级产业强镇

构建“1+1+1”的产业体系

基础产业 设施农业

设施种植业

设施畜牧业

现代物流设施

培育产业 农产品加工业

农产品初加工

农产品精深加工

综合利用加工

绿色模式 种养循环

高标准农田建设

种植业

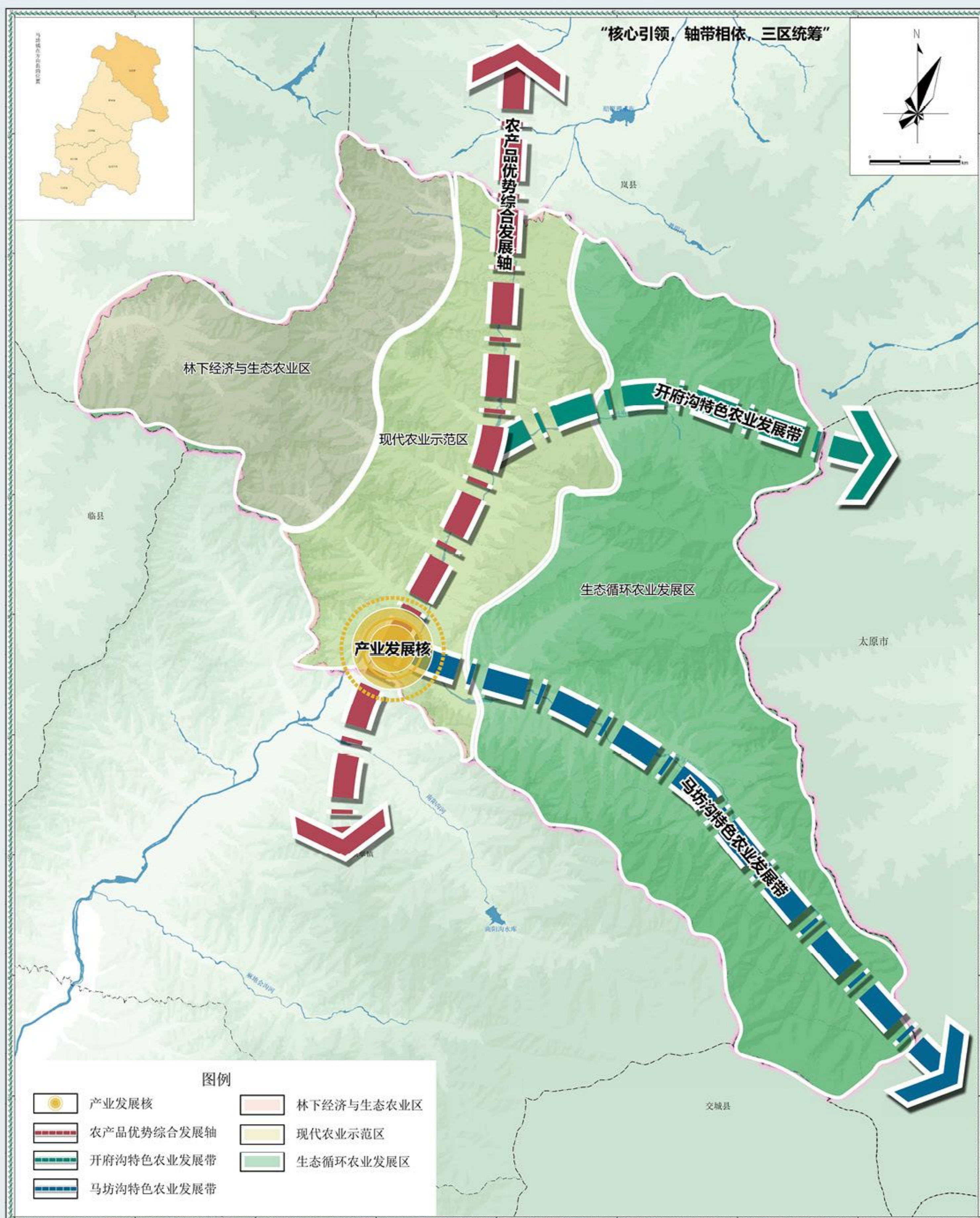
养殖业



产业空间结构

发挥马坊镇山地资源优势，打好“生态牌”“优质牌”“特色牌”，构建“一核一轴，两带三区”的总体产业格局，推动农业高质量发展。

- » **核**：产业发展核
- » **轴**：综合发展轴
- » **两带**：开府沟特色农业发展带、马坊沟特色农业发展带
- » **三区**：林下经济与生态农业区、现代农业示范区、生态农业发展区





历史文化保护 与城乡风貌塑造

7.1 历史文化保护

7.2 城乡风貌塑造

7.1 历史文化保护

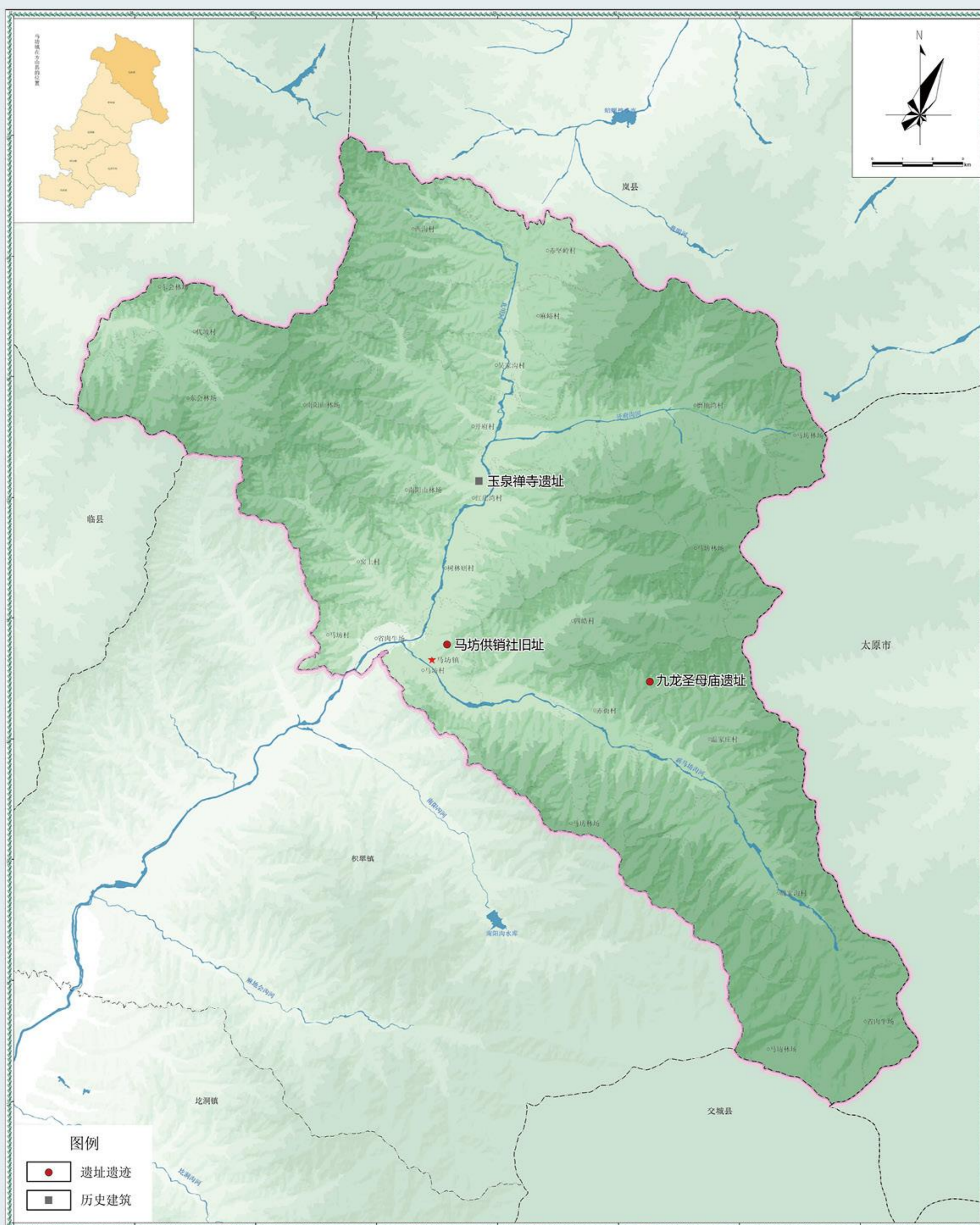


以马坊镇镇域整体保护为统领，建立“文物保护单位 - 非物质文化遗产 - 不可移动文物”等多层次历史文化保护体系。

» **文物保护单位**：严格保护 5 处（玉泉禅寺遗址、马坊供销社旧址、九龙圣母庙遗址、冯仲和墓、张怀林墓）县级文物保护单位。

» **非物质文化遗产**：加强 1 项市级非物质文化遗产（剪纸艺术）的整体性保护。

» **不可移动文物**：34 处尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物

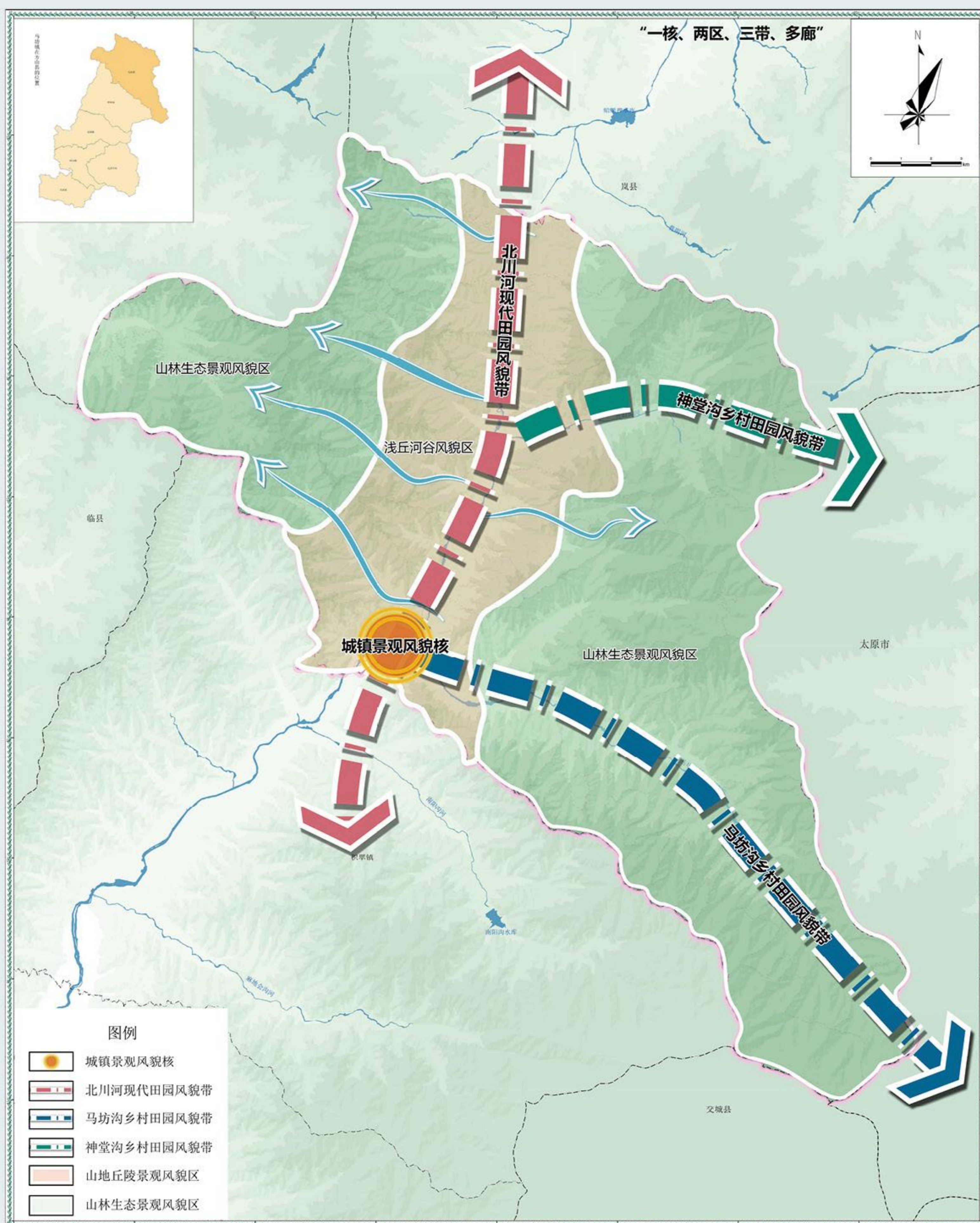


7.2 城乡风貌塑造



基于马坊“两山夹一川”的自然景观本底，梳理其山水特色、历史文化脉络、生活网络，着重强化镇村协调、分类引导，构建“一核两区，三带多廊”的景观风貌格局。

- » **核**：城镇景观风貌核
- » **两区**：浅丘河谷风貌区、山林生态景观风貌区
- » **三带**：北川河现代田园风貌带、神堂沟乡村田园风貌带、马坊沟乡村田园风貌带
- » **多廊**：多条郊野生态廊



支撑体系



8.1 综合交通规划

8.2 市政基础设施规划

8.3 公共服务设施规划

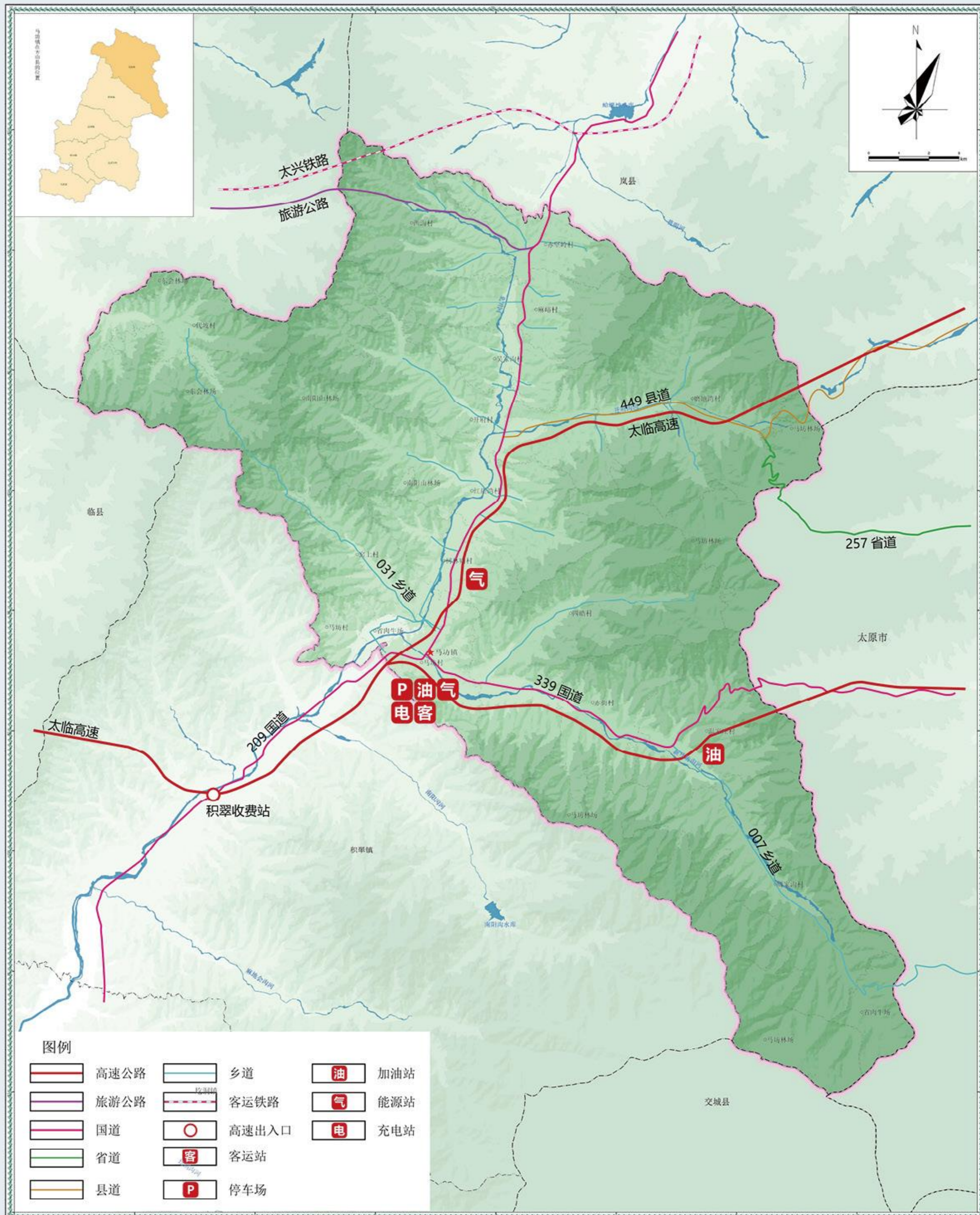
8.4 安全韧性与综合防灾

8.1 综合交通规划



落实省市县级重大项目部署，推进重点交通项目的实施；统筹农村公路和旅游公路协同发展，形成“2+2+1+1+N”的路网体系；优化公交线路建设，完善旅游交通配套设施，构建城乡一体、多样化、绿色的综合交通体系。

- » **2 高**：太临高速、太方高速
- » **1 游**：镇域西北部旅游公路
- » **2 国**：国道 G209、国道 G339
- » **N 内部路**：N 条镇域内村庄居民点互通路
- » **1 省**：S257





给水工程规划

优化用水结构,提高水资源利用效率,全面建设节水型社会。构建城乡一体化供水系统,规划到 2035 年村镇集中式饮用水水源地水质 100% 达标,农村集中供水率达到 95% 以上。



排水工程规划

针对镇域内的污水处理问题,规划取集中与分散相结合的处理方式。至 2035 年,规划镇域内村庄实现污水集中收集处理,污水处理率达到 100%。



供电工程规划

规划落实县级国土空间总体规划的输电线路以及变电站,构建“结构完善、技术领先、高效互动、灵活可靠”的现代化智能电网。



通信工程规划

规划优化农村居民点和社区网点覆盖,形成以 5G 基建为主的智能基础信息网。规划保留区域现状电信所和邮政支局,全面推进电信网、互联网和广电网“三网融合”。



燃气工程规划

规划期内,完成县域高压燃气管网沿线村庄的天然气入户;至 2035 年马坊村、开府村、麻峪村等村实现燃气覆盖。远期规划其余村庄采用液化石油气、集中沼气池或秸秆气化站供气。



环卫工程规划

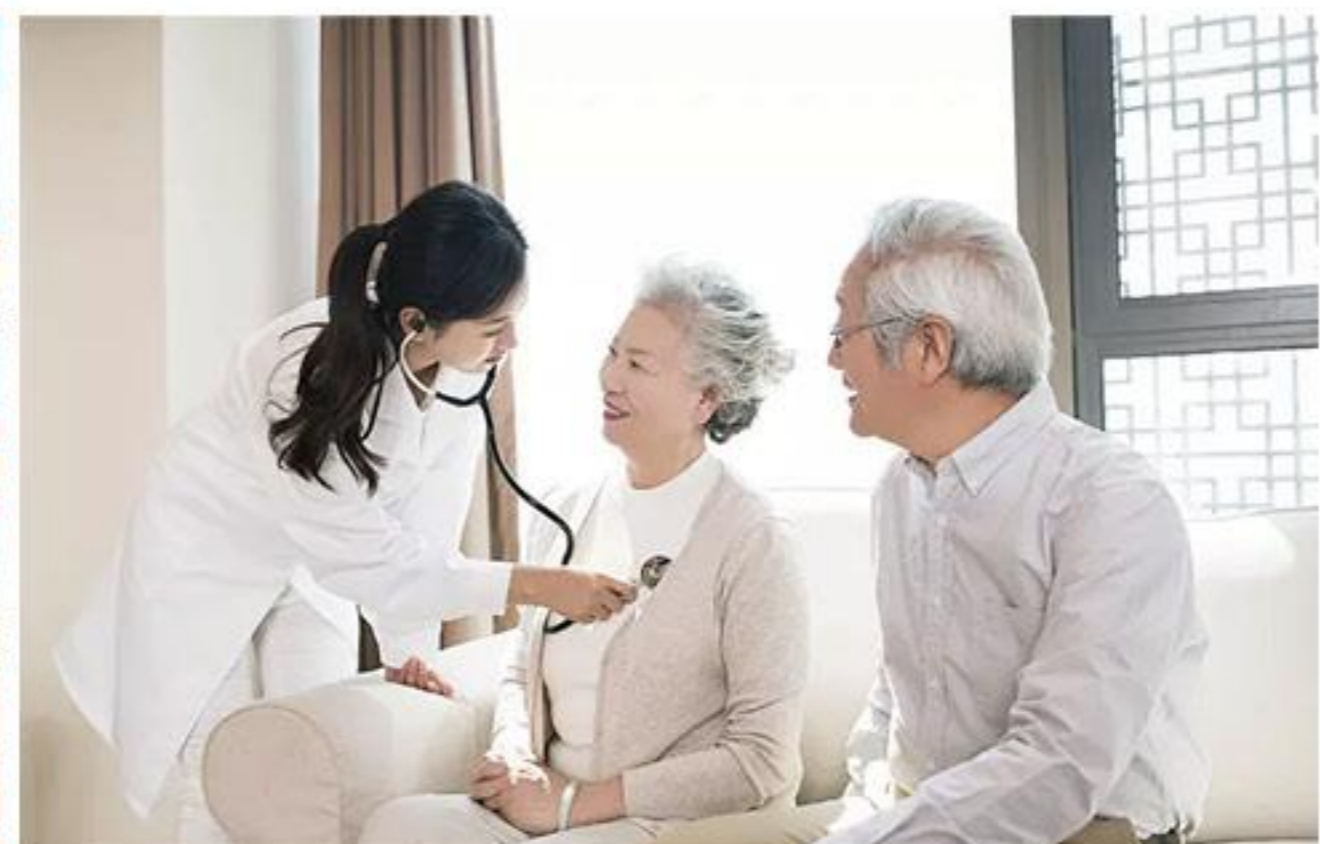
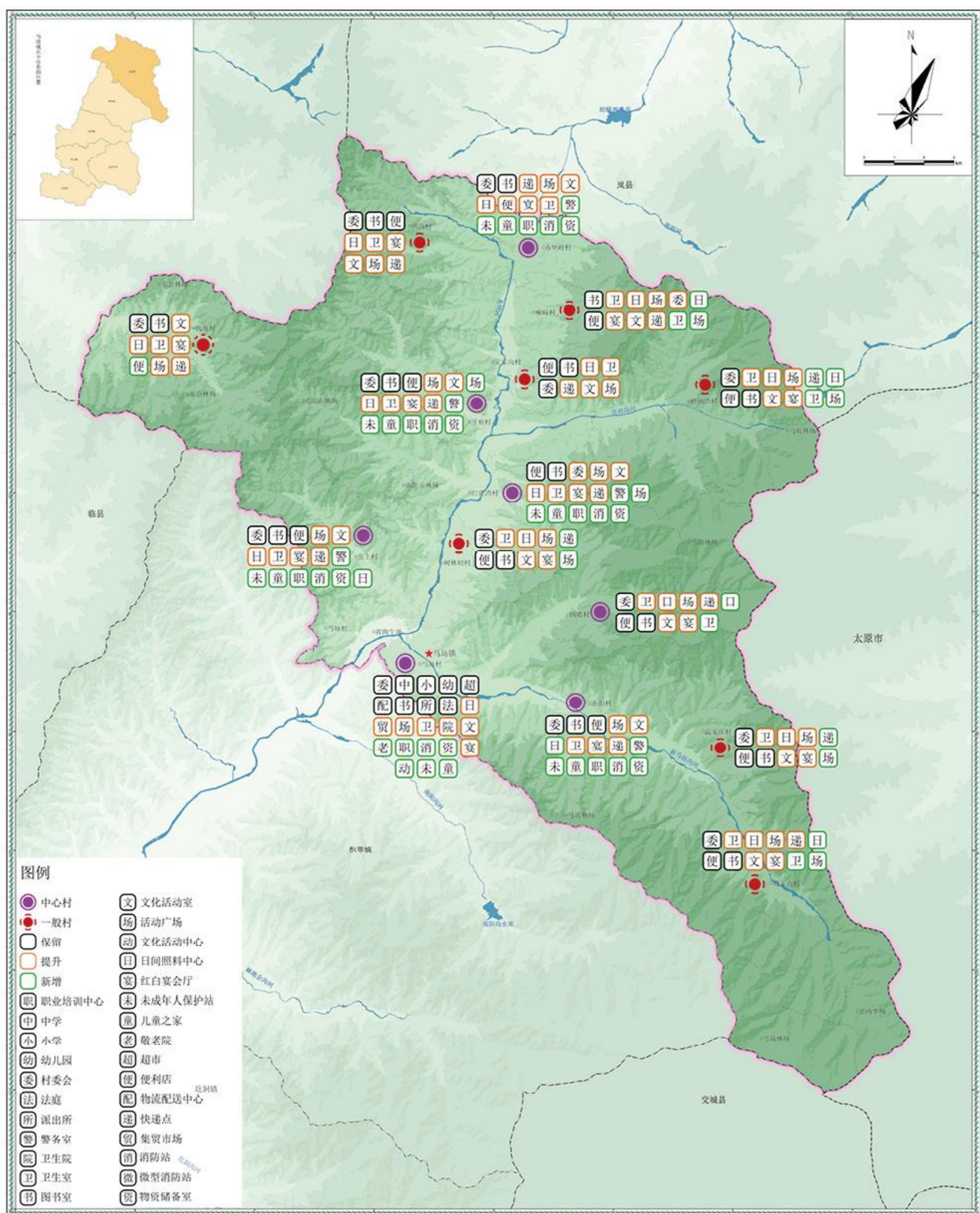
采用户分类、村收集、乡转运、县处理的原则,科学设置村庄垃圾点,合理配置垃圾车,至规划期末实现垃圾无害化率 100%。

8.3 公共服务设施规划



以“复合共享、弹性配置”为原则，构建“镇驻地—中心村—一般村”三级乡村生活圈，梯级化、定向化、合理化配置公共管理、医疗、文化体育、社会保障、教育就业、便民商贸、应急旅游、殡葬等公共设施。

公共服务向中心村聚集，形成中心村辐射全域，基层村服务村域的梯级乡村生活圈模式，统筹镇村公共服务设施资源配置，完善镇域内公共服务设施配置。



8.4 安全韧性与综合防灾



消防规划

将镇政府机关、供电所、派出所等列为消防安全重点单位。规划国道 G209 和国道 G339 为一级消防通道。新建消防站和物资储备库，在供水管网布设过程中设置消防栓。

防洪排涝规划

参考《室外排水设计规范》（GB50014-2016）的规定，马坊镇被归类为小城市，为确保镇区的防洪安全，其防洪设施按照 20 年一遇的洪水频率进行设计。

抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）马坊镇地震动峰值加速度为 0.05g，抗震烈度为 6 度区。生命线系统、学校、医院等公共服务设施抗震设防烈度应按 7 度设防。

防灾救援体系

以主干道为主要疏散通道，其余道路为次要疏散通道。设两级避难场所，设 8 处固定避难场所。在镇政府设立 1 处综合防灾指挥部，中心卫生医院设立 1 处医疗救护中心。

地质灾害规划

镇区内地质灾害类型主要为崩塌，主要采用排危除险、工程治理和群测群防的措施。具体治理措施有：立警示牌、岩腔嵌补、锚索加固、削坡、支挡、坡面防护等。

镇政府驻地规划



9.1 空间结构

9.1 空间结构



构建马坊镇区西部以产业发展为主、东部以居住生活为主、中部以综合服务为主，“一轴一心三组团”的镇区空间结构。

公共 服务轴

公共服务设施沿镇政府以南的道路两侧进行重点布局，有效提升马坊镇的整体服务水平，为居民提供了便捷、高效的服务。

公共 服务中心

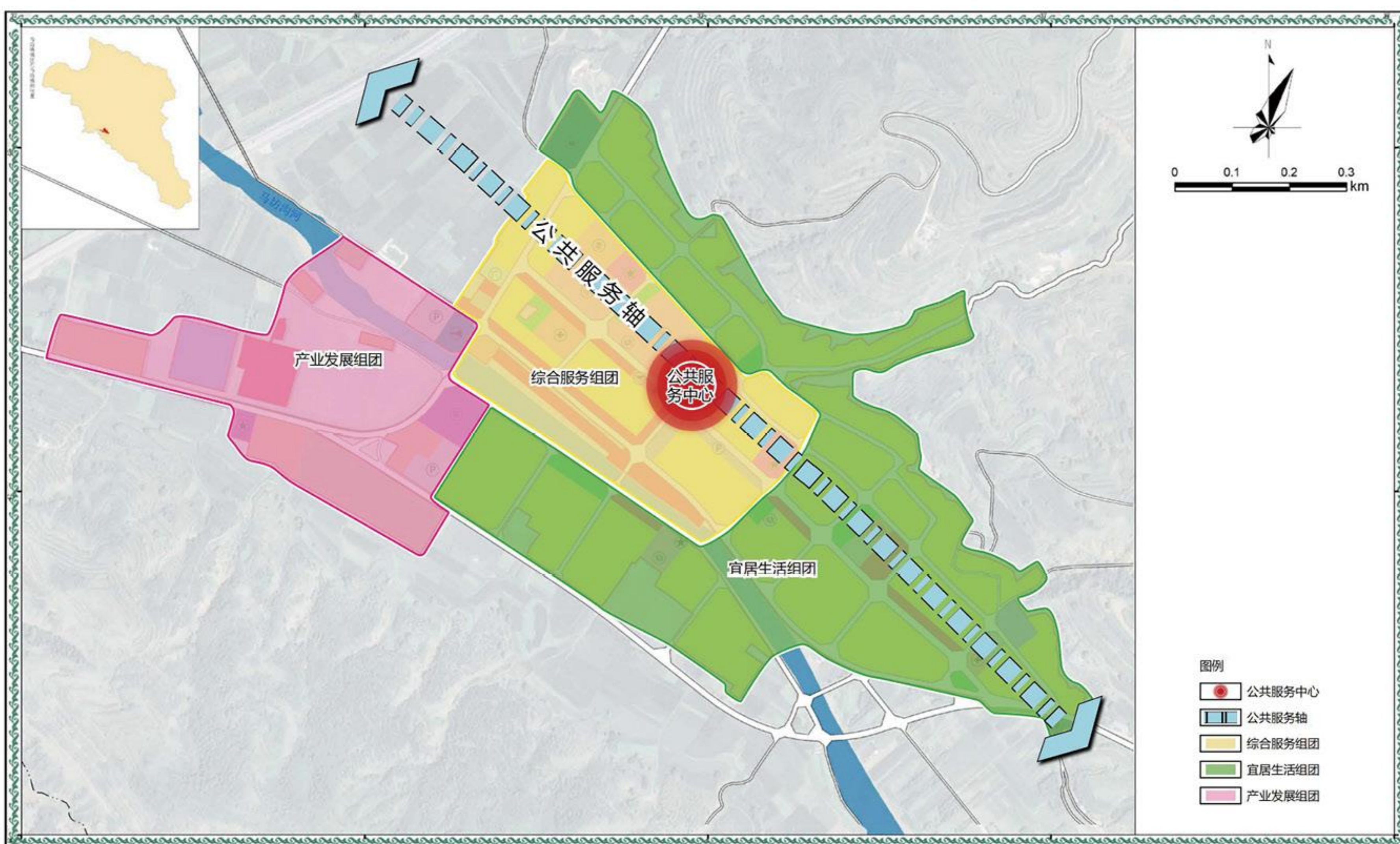
马坊镇镇政府位于综合服务组团西北部，是镇区的行政中心、公共服务的核心，其通过资源共享、信息交流等方式，提升镇域的公共服务水平。

三组团

综合服务组团：以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域，主要分布在镇区中、西部。

宜居生活组团：以住宅及其相关配套设施为核心功能定位，主要位于镇区东、南部外围地带。组团内配备有完善的市政设施、公共建筑及休闲广场等公共设施。

产业发展组团：以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域，主要分布镇区西部。重点构筑层次丰富、类型多样的商业服务体系，推进现代服务业提质增效。



规划传导 与近期建设

10

10.1 近期建设项目

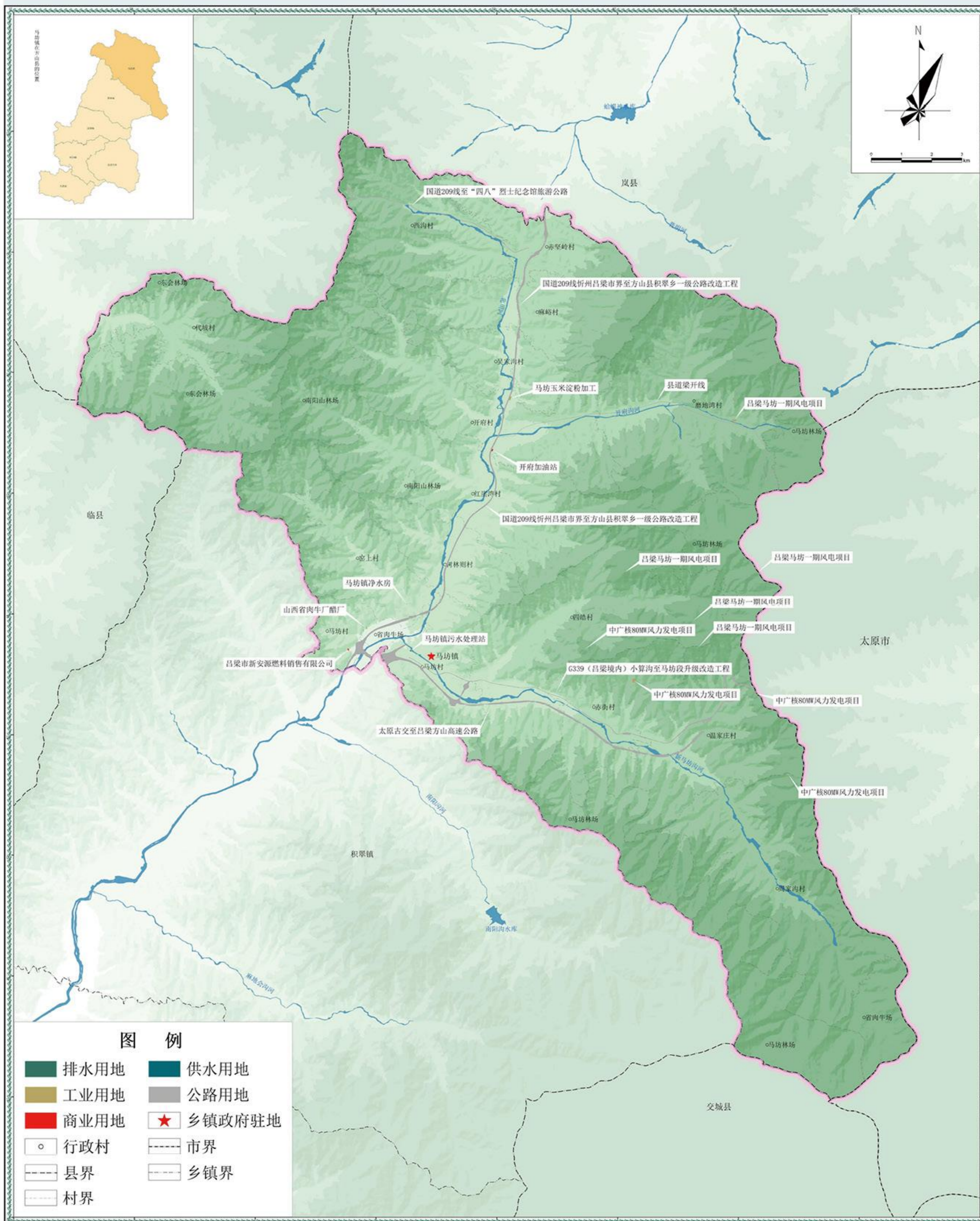
10.2 规划传导

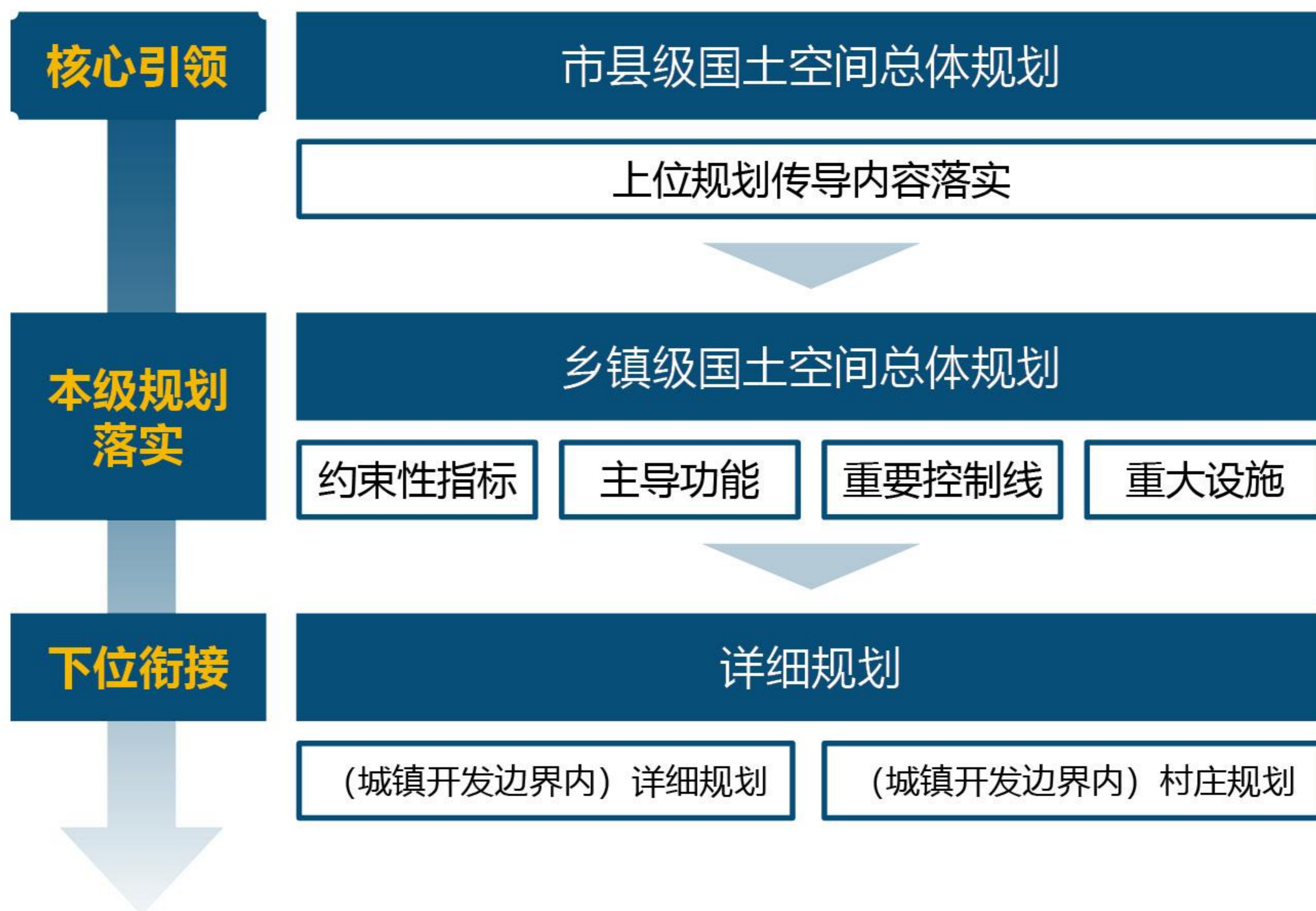
10.3 实施保障

10.1 近期建设项目



对近期的国土开发、保护、整治项目及用地安排制定近期实施规划，对近期实施项目库做出统筹安排和行动计划。分年度计划的空间落实和各项分期实施项目的布局和时序，均应符合分期实施规划。





在国家“五级三类”的国土空间规划体系中，乡镇级国土空间总体规划位于国土空间总体规划的末端，纵向承接市、县级国土空间总体规划，是落实上级规划的底层单元。在马坊镇国土空间总体规划编制阶段，同步编制专项规划大纲，确定编制专项规划的名录，对重要专项的编制内容提出相应的引导策略和控制要求；根据总体规划要求，在城镇开发边界内编制控制性详细规划，在城镇开发边界外编制实用性村庄规划，进一步控制建设用地性质、使用强度和空间环境，为各类建设开发活动审批提供依据。



建设实施监督信息系统

依托国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对国土空间开发保护利用进行动态监测，对突破刚性管控要求、约束性指标的风险及时预警，做到早发现、早研判、早解决。

定期评估与适时修改

探索盘活城乡闲置低效用地有效路径，精准建立闲置、低效用地信息库；探索盘活闲置低效用地的资金、土地收储等政策。明确集体经营性建设用地入市相关配套制度，落实具体操作细则，明确相关利益分配机制，保障农村一、二、三产业融合发展。

推动建立差异化绩效评价与考核制度

建立健全国土空间规划委员会制度，发挥规委会组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。按照谁审批、谁监管的原则，分级建立国土空间规划审查备案制度。健全完善规划公开制度、公众参与制度和社会监督制度。



为顺应“多规合一”的国土空间规划体系的变革要求，按照国家和山西省部署，方山县马坊镇人民政府组织开展了《方山县马坊镇国土空间总体规划（2021-2035年）》编制工作。为进一步提高规划的科学性、实施性和公平性，现进行规划草案公示。

一、公开征求意见方式

1、网站：<http://www.fangshan.gov.cn/>

二、公众意见收集途径

1、联系人：宋淑芳

2、联系电话：0358-6027128

3、电子邮件：llfsgtzyj@163.com

期待您的参与，欢迎建言献策！

本规划所有数据和内容以最终批复为准

部分图片来自互联网，如涉及版权问题，请及时与我们联系