

# 食品经营许可和备案管理实施办法

## (征求意见稿)

### 第一章 总 则

**第一条** 为了规范我省食品经营许可和备案活动，加强食品经营安全监督管理，落实食品安全主体责任，保障食品安全，根据《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国食品安全法实施条例》《优化营商环境条例》《食品经营许可和备案管理办法》等法律法规和规章，结合我省实际，制定本办法。

**第二条** 食品经营许可的申请、受理、审查、决定，仅销售预包装食品（含保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方乳粉以及其他婴幼儿配方食品等特殊食品，下同）的备案，以及相关监督检查工作，适用本办法。

对食品安全风险较低的食品经营业态和经营项目，在食品经营许可审批过程中推行“告知承诺制”，“告知承诺制”具体实施办法另行制定。

根据《山西省食品小作坊小经营店小摊点管理条例》实施的食品小经营店（小餐饮店、小食杂店）备案、食品小摊点备案，不适用本办法。

**第三条** 食品经营许可和备案应当遵循依法、公开、公平、公正、便民、高效的原则，按照食品经营主体业态、经营项目的

风险程度分类实施。

**第四条** 在山西省行政区域内，从事食品销售和餐饮服务活动，应当依法取得食品经营许可。

下列情形不需要取得食品经营许可：

（一）销售食用农产品；

（二）仅销售预包装食品；

（三）医疗机构、药品零售企业销售特殊医学用途配方食品中的特定全营养配方食品；

（四）已经取得食品生产许可的食品生产者，在其生产加工场所或者通过网络销售其生产的食品；

（五）五十人以下的集中用餐单位食堂（学校、托幼机构、托育机构、养老机构、医疗机构除外）；

（六）法律、法规规定的其他不需要取得食品经营许可的情形。

除上述情形外，还开展其他食品经营项目的，应当依法取得食品经营许可。

**第五条** 省市场监督管理局（以下涉及许可事项时简称为“行政审批部门”，涉及其他事项时称为“省市场监督管理部门”）负责中央部属及省属高校的集中用餐单位食堂的食品经营许可和监督指导本省行政区域内的食品经营许可和备案管理工作。

设区市行政审批服务管理局（以下称为“行政审批部门”）负责中央部属及省属高校以外的其他高校的集中用餐单位食堂等的食品经营许可和监督指导本行政区域内的食品经营许可和

备案管理工作。

县级行政审批服务管理局（以下称为“行政审批部门”）负责本行政区域内的食品经营许可和备案管理工作。

食品经营许可和备案管辖权限发生争议的，报请省市场监督管理部门指定管辖。

省市场监督管理部门可以根据食品经营主体业态、经营项目和食品安全风险状况等，结合食品安全风险管理实际，确定本行政区域内行政审批部门的食品经营许可和备案管理权限。

**第六条** 仅销售预包装食品，应当报经营场所所在地行政审批部门备案。

仅销售预包装食品的食品经营者在办理备案后，增加其他应当取得食品经营许可的食品经营项目的，应当依法取得食品经营许可；取得食品经营许可之日起备案自行失效。

食品经营者已经取得食品经营许可，增加预包装食品销售的，不需要另行备案。

已经取得食品生产许可的食品生产者在其生产加工场所或者通过网络销售其生产的预包装食品的，不需要另行备案。

医疗机构、药品零售企业销售特殊医学用途配方食品中的特定全营养配方食品不需要备案，但是向医疗机构、药品零售企业销售特定全营养配方食品的经营企业，应当取得食品经营许可或者进行备案。

**第七条** 食品经营者在不同经营场所从事食品经营活动的，应当依法分别取得食品经营许可或者进行备案。通过自动设备从

事食品经营活动或者仅从事食品经营管理活动的，取得一个经营场所的食品经营许可或者进行备案后，即可在本省级行政区域内的其他经营场所开展已取得许可或者备案范围内的经营活动。

利用自动设备跨省经营的，应当在开展相关经营活动之日起十个工作日内分别向经营者所在地和自动设备放置地点所在地省市场监督管理部门报告。

跨省从事食品经营管理活动的，应当在开展相关经营活动之日起十个工作日内分别向经营者所在地和从事经营管理活动所在地省市场监督管理部门报告。

跨省承包或者委托经营集中用餐单位食堂的，应在集中用餐单位食堂所在辖区办理食品经营许可，并向省市场监督管理部门报告。

**第八条** 食品展销会的举办者应当在展销会举办前十五个工作日内，向所在地县级市场监督管理部门报告食品经营区域布局、经营项目、经营期限、食品安全管理制度以及入场食品经营者主体信息核验情况等。

食品展销会的举办者应当依法承担食品安全管理责任，建立食品安全管理制度，明确入场食品经营者的食品安全义务和责任并督促落实，定期对其经营环境、条件进行检查，发现有食品安全违法行为的，应当及时制止并立即报告所在地县级市场监督管理部门。

展销会举办者应当核验并留存入场食品经营者的许可证或者备案情况等信息，并如实记录入场食品经营者名称、统一社会

信用代码、住所、许可证编号或者备案编号、现场经营项目、负责人及联系方式等内容。

本条规定的展销会包括交易会、博览会、庙会等。

**第九条** 行政审批部门应当加强食品经营许可和备案信息化建设，在行政机关网站公开食品经营许可和备案管理权限、办事指南等事项。

行政审批部门应当通过食品经营许可和备案管理信息平台实施食品经营许可和备案全流程网上办理。

## **第二章 申请与受理**

**第十条** 申请食品经营许可，应当先行取得营业执照等合法主体资格。

企业法人、合伙企业、个人独资企业、个体工商户等，以营业执照载明的主体作为申请人。拟申请的食品经营主体业态应符合营业执照的经营范围。

机关、事业单位、社会团体、民办非企业单位、企业等申办食堂，以机关或者事业单位法人登记证、社会团体登记证或者营业执照等载明的主体作为申请人。

**第十一条** 申请食品经营许可，应当按照食品经营主体业态和经营项目分类提出。主体业态以主要经营项目确定，不可以复选；经营项目根据实际经营情况申报，可以复选。省市场监督管理部门可以结合实际经营特点和管理模式，对本行政区域内食品经营许可主体业态进行细分。

（一）食品经营主体业态分为：食品销售经营者、餐饮服务

经营者、集中用餐单位食堂。食品经营者从事食品批发销售、中央厨房、集体用餐配送的，利用自动设备从事食品经营的，或者学校、托幼机构食堂，应当在主体业态后以括号标注。集中用餐单位申请集中用餐单位食堂许可的，应在主体业态后以括号标注自营、承包等。

（二）食品经营项目分为：食品销售、餐饮服务（食品制售）、食品经营管理三类。

食品销售，包括散装食品销售、散装食品和预包装食品销售。从事散装熟食销售的，应当在散装食品销售、散装食品和预包装食品销售项目后以括号标注。

餐饮服务（食品制售），包括热食类食品制售、冷食类食品制售、生食类食品制售、半成品制售、自制饮品制售等，其中半成品制售仅限中央厨房申请。从事冷加工糕点制售和冷荤类食品制售的，应当在冷食类食品制售项目后以括号标注。

食品经营管理，包括食品销售连锁管理、餐饮服务连锁管理、餐饮服务管理等，分别由食品销售连锁企业总部、餐饮服务连锁企业总部，以及承包经营集中用餐单位食堂的食品经营者申请。

食品经营者从事解冻、简单加热、冲调、组合、摆盘、洗切等食品安全风险较低的简单制售的，在保证食品安全的前提下，可以适当简化设备设施、专门区域等审查内容，从事生食类食品、冷加工糕点、冷荤类食品等高风险食品制售的除外。

具有热、冷、生、固态、液态等多种情形，难以明确归类的食品，可以按照食品安全风险等级最高的情形进行归类。

已经取得食品安全风险等级较高的经营项目许可，可从事经营条件被已取得许可的经营项目涵盖的食品安全风险等级较低的经营项目。

餐饮服务经营者和集中用餐单位食堂取得餐饮服务类经营项目的，销售散装食品和预包装食品，不需要在许可证上标注食品销售类经营项目。食品经营者取得食品经营管理类经营项目的，销售预包装食品不需要在许可证上标注食品销售类经营项目。

无实体门店的互联网食品经营者不得申请散装熟食销售和食品制售类经营项目。

**第十二条** 学校、托幼机构、养老机构、医疗机构等集中用餐单位的食堂应当依法取得食品经营许可，落实食品安全主体责任。

承包经营集中用餐单位食堂的，应当取得与承包内容相适应的食品经营许可，具有与所承包的食堂相适应的食品安全管理制度和能力，按照规定配备食品安全管理人员，并对食堂的食品安全负责。集中用餐单位应当落实食品安全管理责任，按照规定配备食品安全管理人员，对承包方的食品经营活动进行监督管理，督促承包方落实食品安全管理制度。

**第十三条** 食品经营者从事网络经营的，外设仓库（包括自有、租赁等）的，或者集体用餐配送单位向学校、托幼机构、养老机构及养老助餐服务单位等供餐的，应当在开展相关经营活动之日起十个工作日内向所在地行政审批部门报告。所在地行政审

批部门应当在食品经营许可和备案管理信息平台记录报告情况。

**第十四条** 申请食品经营许可，应当具有与其主体业态、经营项目相适应的食品安全要求，按照规定配备食品安全总监、食品安全员等食品安全管理人員和保证食品安全的规章制度并严格落实。根据法律法规、食品安全标准等要求从事食品经营活动，并对其经营食品的安全负责。

从事食品经营管理的，应当具备与其经营规模相适应的食品安全管理能力，建立健全食品安全管理制度，并按照规定配备食品安全管理人員，对其经营管理的食品安全负责。

**第十五条** 申请食品经营许可，应当符合下列条件：

（一）具有与经营的食物品种、数量相适应的食物原料处理和食物加工、销售、贮存等场所，保持该场所环境整洁，并与有毒、有害场所以及其他污染源保持规定的距离；

（二）具有与经营的食物品种、数量相适应的经营设备或者设施，有相应的消毒、更衣、盥洗、采光、照明、通风、防腐、防尘、防蝇、防鼠、防虫、洗涤以及处理废水、存放垃圾和废弃物的设备或者设施；

（三）有专职或者兼职的食品安全管理人員（如食品安全总监、食品安全员）和保证食品安全的规章制度；

（四）具有合理的设备布局和工艺流程，防止待加工食物与直接入口食物、原料与成品交叉污染，避免食物接触有毒物、不洁物；

（五）食品安全相关法律、法规和规章规定的其他条件。



**第十六条** 申请食品经营许可，应当提交下列材料：

（一）食品经营许可申请书；

（二）营业执照或者其他主体资格证明文件复印件（能够实现网上核验的无需提供）；

（三）与食品经营相适应的主要设备设施、经营布局、操作流程等文件（仅从事食品经营管理的食品经营者，可以不提供主要设备设施、经营布局材料；仅从事食品销售类经营项目的无需提供操作流程）；

（四）食品安全自查、从业人员健康管理、进货查验记录、食品安全事故处置等保证食品安全的规章制度目录清单（可纳入食品经营许可申请书）。

自动制售食品经营者首次申请，申请人除提交（一）、（二）、（三）、（四）项材料外，还应提交每台自动售货设备的类别、型号、放置地点、食品经营许可证展示方法、食品安全风险管控方案等材料。

对适用告知承诺制的食品经营者首次申请，申请人除提交（一）、（二）、（三）、（四）项材料外，还应提交告知承诺书和自查表。

申请人委托代理人办理食品经营许可申请的，代理人应当提交授权委托书以及代理人的身份证明文件。

**第十七条** 申请人应当如实向行政审批部门提交有关材料并反映真实情况，对申请材料的真实性负责，并在申请书等材料

上签名或者盖章。申请材料为复印件的，应在提交的复印件上注明“此复印件与原件一致”，并签名或者盖章。符合法律规定的可靠电子签名、电子印章与手写签名或者盖章具有同等法律效力。

**第十八条** 行政审批部门收到申请人提出的食品经营许可证申请后，应当根据下列情况分别作出处理：

（一）申请事项依法不需要取得食品经营许可证的，应当即时告知申请人不受理。

（二）申请事项依法不属于行政审批部门职权范围的，应当即时作出不予受理的决定，并告知申请人向有关行政机关申请。

（三）申请材料存在可以当场更正的错误的，应当允许申请人当场更正，由申请人在更正处签名或者盖章，注明更正日期。

（四）申请材料不齐全或者不符合法定形式的，应当当场或者自收到申请材料之日起一个工作日内一次告知申请人需要补正的全部内容和合理的补正期限。申请人无正当理由逾期不予补正的，视为放弃行政许可申请，行政审批部门不需要作出不予受理的决定。行政审批部门逾期未告知申请人补正的，自收到申请材料之日起即为受理。

（五）申请材料齐全、符合法定形式，或者申请人按照要求提交全部补正材料的，应当受理食品经营许可证申请。

**第十九条** 行政审批部门对申请人提出的申请决定予以受理的，应当出具受理通知书；当场作出许可决定的，不需要出具受理通知书；决定不予受理的，应当出具不予受理文书，说明不

予受理的理由，并告知申请人依法享有申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

食品经营许可受理后至行政许可决定作出前，申请人书面要求撤回许可申请的，行政审批部门自收到撤回申请之日起终止办理。

**第二十条** 中央厨房申请的食品品种及工艺已纳入食品生产许可范围的，应当申请食品生产许可。

### **第三章 审查与决定**

**第二十一条** 行政审批部门应当对申请人提交的许可申请材料进行审查。

属于下列情形的，申请人提交的申请材料齐全、符合法定形式，且声明食品经营条件未发生变化、经营项目减项或未发生变化的，可以当场作出行政许可决定，直接向申请人发放食品经营许可证：

（一）变更可即时办理项目（经营者名称、法定代表人或负责人、住所或经营场所地址门牌号改变但实际经营场所未改变），增加或减少预包装食品销售，经营项目减项且布局流程及主要设备设施未发生变化的；

（二）变更或者延续许可时经营条件未发生变化、经营项目减项或者未发生变化的。

未现场核查的，市场监督管理部门应当自申请人取得食品经营许可之日起三十个工作日内对其实施监督检查。现场核查发现实际情况与申请材料内容不相符的，食品经营者应当立即采取整

改措施，经整改仍不相符的，依法撤销食品经营许可决定。

**第二十二条** 需要对申请材料的实质内容进行核实的，应当按照我省的食品经营许可审查细则进行现场核查，对通过核查的经营项目进行许可。食品经营许可申请包含预包装食品销售的，对其中的预包装食品销售项目不需要进行现场核查。

外设仓库与经营场所不在同一食品经营许可工作实施辖区的，现场核查由仓库所在地县级以上行政审批部门实施，并向经营场所所在地的行政审批部门提交现场核查表和现场核查记录，自收到经营场所所在地行政审批部门的书面委托之日起计算，现场核查的时间不超过五个工作日；必要时，经营场所所在地行政审批部门可对仓库进行现场核查。

**第二十三条** 现场核查应当由符合要求的核查人员进行。核查人员不得少于两人。核查人员应当出示有效证件，填写食品经营许可现场核查表，制作现场核查记录，经申请人核对无误后，由核查人员和申请人在核查表上签名或者盖章。申请人拒绝签名或者盖章的，核查人员应当注明情况。

核查人员应当在承诺许可时限内完成对经营场所的现场核查。鼓励有条件的行政审批部门探索通过技术手段开展远程核查，提高审批效率。

初次现场核查不合格且无条件整改的，核查人员应直接判定为现场核查不合格。经核查，通过现场整改能够符合条件的，应当允许现场整改；需要通过一定时限整改的，应当明确整改要求

和整改时限，并报核查部门负责人同意。整改时限不得超过二十个工作日，整改时间不计入许可时限。

因申请人原因致使现场核查无法进行的，可中止现场核查程序，待中止原因消除后，恢复核查。中止时间超过二十个工作日的，核查人员应直接判定为现场核查不合格，并在现场核查记录上注明原因。中止时间不计入许可时限。

核查人员对现场核查意见不一致时，应当在现场核查表和记录中注明情况，提交指派任务的负责人决定；必要时，负责人可另行指派人员进行现场核查。

**第二十四条** 除可以当场作出行政许可决定的外，行政审批部门应当自受理申请之日起八个工作日内作出是否准予行政许可的决定。因特殊原因需要延长期限的，经行政审批部门负责人批准，可以延长五个工作日，并应当将延长期限的理由告知申请人。

对适用告知承诺制的食品经营企业申请食品经营许可时，行政审批部门可以在受理的同时作出行政许可决定。

通过告知承诺制取得食品经营许可的，市场监督管理部门应当自申请人取得食品经营许可之日起三十个工作日内对其实施监督检查。现场核查发现实际情况与申请材料内容不相符的，食品经营者应当立即采取整改措施，经整改仍不相符的，通报原发证的行政审批部门依法撤销食品经营许可决定。

**第二十五条** 行政审批部门应当根据申请材料审查和现场核查等情况，对符合条件的，作出准予行政许可的决定，同时向申请人颁发食品经营许可证；对不符合条件的，应当及时作出不予许可的决定，书面说明理由，并告知申请人依法享有申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

**第二十六条** 食品经营许可证发证日期为许可决定作出的日期，有效期为五年。

**第二十七条** 行政审批部门认为食品经营许可申请涉及公共利益的重大事项，需要听证的，应当向社会公告并举行听证。

食品经营许可直接涉及申请人与他人之间重大利益关系的，行政审批服务管理部门在作出行政许可决定前，应当告知申请人、利害关系人享有要求听证的权利。申请人、利害关系人在被告知听证权利之日起五个工作日内提出听证申请的，行政审批部门应当在二十个工作日内组织听证。听证期限不计算在许可时限之内。

## 第四章 许可证管理

**第二十八条** 食品经营许可证分为正本、副本。正本、副本具有同等法律效力。食品经营许可电子证书与纸质食品经营许可证具有同等法律效力。

**第二十九条** 食品经营许可证应当载明：经营者名称、统一社会信用代码、法定代表人（负责人）、住所、经营场所、主体

业态、经营项目、许可证编号、有效期、投诉举报电话、发证机关、发证日期，并赋有二维码。其中，经营场所、主体业态、经营项目属于许可事项，其他事项不属于许可事项。

食品经营者取得餐饮服务、食品经营管理经营项目的，销售预包装食品不需要在许可证上标注食品销售类经营项目。

### **第三十条** 食品经营许可证应当按照下列要求填写：

（一）经营者名称栏、统一社会信用代码栏、法定代表人（负责人）栏、住所栏内容与营业执照或者其他主体资格证明文件对应栏目内容保持一致；

（二）经营场所栏填写实施食品经营活动的实际地点。企业的住所栏填写营业执照或者其他主体资格证明文件的住所，个体工商户的住所和经营场所填写营业执照或者其他主体资格证明文件的经营场所；企业分支机构的住所填写设立该分支机构的企业住所，经营场所填写分支机构营业执照上的营业场所；贮存场所栏填写食品经营者实际贮存食品的场所，未外设贮存场所的，与经营场所地址保持一致。

（三）主体业态栏、经营项目栏按照本办法第十一条规定填写；

（四）有效期栏填写要求经营者终止经营行为的具体日期；

（五）食品经营许可证编号由 JY（“经营”的汉语拼音首字母缩写）和十四位阿拉伯数字组成。数字从左至右依次为：一位

主体业态代码、两位山西省代码、两位设区市代码、两位县（市、区）代码、六位顺序码、一位校验码。

（六）投诉举报电话栏统一填写“12315”；

（七）发证机关栏填写颁发食品经营许可证的食品经营许可工作实施部门全称并加盖公章；

（八）发证日期栏填写食品经营许可工作实施部门签发许可的日期；

（九）二维码记载经营者名称、统一社会信用代码、法定代表人（负责人）、经营场所、仓库地址、主体业态、经营项目、许可证编号、有效期等信息。

副本应当与正本各项填写内容保持一致。

**第三十一条** 食品经营者应当妥善保管食品经营许可证，不得伪造、涂改、倒卖、出租、出借、转让。

食品经营者应当在经营场所的显著位置悬挂、摆放纸质食品经营许可证正本或者展示其电子证书。

利用自动设备从事食品经营的，应当在自动设备的显著位置展示食品经营者的联系方式、食品经营许可证复印件或者电子证书、备案编号。

通过网络从事食品经营的，应当在网站首页或者经营活动的主页面显著位置公示食品经营许可证；仅销售预包装食品，应当公示其食品经营者名称、经营场所地址、备案编号等相关备案信息。



## 第五章 变更、延续、补办与注销

### 第一节 食品经营许可证的变更

**第三十二条** 食品经营许可证载明的事项发生变化的，食品经营者应当在变化后十个工作日内向原发证的行政审批部门申请变更食品经营许可。食品经营者地址迁移，不在原许可经营场所从事食品经营活动的，应当重新申请食品经营许可。

**第三十三条** 发生下列情形的，食品经营者应当在变化后十个工作日内向原发证的行政审批部门和市场监督管理部门报告：

- （一）食品经营者的主要设备设施、经营布局、操作流程等发生较大变化，可能影响食品安全的；
- （二）从事网络经营情况发生变化的；
- （三）外设仓库（包括自有、租赁等）地址发生变化的；
- （四）集体用餐配送单位向学校、托幼机构、养老机构及养老助餐服务单位等供餐情况发生变化的；
- （五）自动设备放置地点、数量发生变化的；
- （六）增加预包装食品销售的。

符合前款第一项、第五项情形的，市场监督管理部门应当在收到食品经营者的报告后三十个工作日内对其实施监督检查，重点检查食品经营实际情况与报告内容是否相符、食品经营条件是否符合食品安全要求等。

**第三十四条** 食品经营者申请变更食品经营许可的，应当提交下列申请材料：

（一）食品经营许可变更申请书；

（二）与变更食品经营许可事项有关的其他材料；

（三）食品经营者取得纸质食品经营许可证正本、副本的，应当同时提交原件，不发放纸质证书的地区可不提交。

（四）集中用餐单位食堂承包或者委托经营食堂的，集中用餐单位应提交承包或者委托经营企业的食品经营许可证、与承包或者委托经营企业签订的合同、食品安全责任协议、集中用餐单位食堂承包经营管理制度目录及承包或者委托经营企业三年以上餐饮服务或餐饮服务管理经历材料清单。

申请人委托代理人办理食品经营许可变更申请的，代理人应当提交授权委托书以及代理人的身份证明文件。

**第三十五条** 行政审批部门应当对变更食品经营许可的申请材料进行审查。

申请人的经营条件发生变化或者增加经营项目，可能影响食品安全的，行政审批部门应当就变化情况进行现场核查。

集中用餐单位食堂自营改为承包或者委托经营以及承包企业发生变化，申请变更食品经营许可的，行政审批部门应进行现场核查。

**第三十六条** 原发证行政审批部门决定准予变更的，应当向申请人颁发新的食品经营许可证，许可证编号不变，发证日期为行政审批部门作出变更许可决定的日期，有效期与原证书一

致。

不符合许可条件的，原发证的行政审批部门应当作出不予变更食品经营许可证的书面决定，说明理由，并告知申请人依法享有申请行政复议或者提起行政诉讼的权利，同时将相关信息推送至同级市场监督管理部门。

## 第二节 食品经营许可证的延续

**第三十七条** 食品经营者需要延续依法取得的食品经营许可证有效期的，应当在该食品经营许可证有效期届满前九十个工作日至十个工作日期间，向原发证的行政审批部门提出申请。

行政审批部门应当根据被许可人的延续申请，在该食品经营许可证有效期届满前作出是否准予延续的决定。

在食品经营许可证有效期届满前十个工作日内提出延续许可申请的，原食品经营许可证有效期届满后，食品经营者应当暂停食品经营活动，待行政审批部门作出准予延续的决定后，方可继续开展食品经营活动。

食品经营许可证有效期届满后提出延续申请的，行政审批部门不予受理，食品经营者应当重新申请食品经营许可证。

**第三十八条** 食品经营者申请延续食品经营许可证的，应当提交下列申请材料：

- （一）食品经营许可证延续申请书；
- （二）与延续食品经营许可证事项有关的其他材料；

（三）食品经营者取得纸质食品经营许可证正本、副本的，应当同时提交原件，不发放纸质证书的地区可不提交。

申请人委托代理人办理食品经营许可延续申请的，代理人应当提交授权委托书以及代理人的身份证明文件。

**第三十九条** 行政审批部门应当对延续食品经营许可的申请材料进行审查。

申请人的经营条件发生变化，可能影响食品安全的，行政审批部门应当就变化情况进行现场核查。

**第四十条** 原发证行政审批部门决定准予延续的，应当向申请人颁发新的食品经营许可证，许可证编号不变，有效期自作出延续许可决定之日起计算。

不符合许可条件的，原发证行政审批部门应当作出不予延续食品经营许可的书面决定，说明理由，并告知申请人依法享有申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

**第四十一条** 食品经营者申请延续食品经营许可时，同时申请变更可一并受理，申请人应当另行提交变更许可所需的相关材料。

### 第三节 食品经营许可的补办

**第四十二条** 食品经营许可证遗失、损坏，应当向原发证的行政审批部门申请补办，并提交下列材料：

（一）食品经营许可证补办申请书；

(二) 书面遗失声明或者受损坏的食品经营许可证。

申请人委托代理人办理食品经营许可补办申请的，代理人应当提交授权委托书以及代理人的身份证明文件。

在申请变更、延续、注销食品经营许可时，纸质食品经营许可证遗失或污损的，申请人应同时按照本条要求提交材料。

**第四十三条** 材料符合要求的，行政审批部门应当当场予以补发。

因遗失、损坏补发的食品经营许可证，许可证编号不变，发证日期和有效期与原证书保持一致。

**第四十四条** 不再发放纸质食品经营许可证的地区，原纸质许可证遗失或损坏的，无需申请补办，可登录许可系统自行下载电子许可证。

#### 第四节 食品经营许可的注销

**第四十五条** 食品经营者申请注销食品经营许可的，应当提交下列申请材料：

(一) 食品经营许可注销申请书；

(二) 与注销食品经营许可有关的其他材料；

(三) 食品经营者取得纸质食品经营许可证正本、副本的，应当同时提交原件，不发放纸质证书的地区可不提交。

申请人委托代理人办理食品经营许可注销申请的，代理人应当提交授权委托书以及代理人的身份证明文件。

**第四十六条** 有下列情形之一的，原发证的行政审批部门应当依法办理食品经营许可注销手续：

（一）食品经营许可有效期届满未申请延续的；

（二）食品经营者主体资格依法终止的；

（三）食品经营许可依法被撤回、撤销或者食品经营许可证依法被吊销的；

（四）因不可抗力导致食品经营许可事项无法实施的；

（五）法律、法规规定的应当注销食品经营许可的其他情形。

符合前款第一项、第二项情形的，该许可证可自动注销。

食品经营许可被注销的，许可证编号不得再次使用。

**第四十七条** 食品经营许可证变更、延续、补办与注销的有关程序参照本办法第二章和第三章的有关规定执行。

## 第六章 仅销售预包装食品备案

**第四十八条** 备案人应当取得营业执照等合法主体资格，并具备与销售的食品品种、数量等相适应的经营条件。

**第四十九条** 拟从事仅销售预包装食品活动的，可以在办理市场主体登记注册时，一并办理仅销售预包装食品备案。已经取得合法主体资格的备案人从事仅销售预包装食品活动的，应当在开展销售活动之日起五个工作日内向行政审批部门办理备案。

办理备案应当提交仅销售预包装食品备案信息采集表等备案信息材料。材料齐全的，获得备案编号。备案人对所提供的备

案信息的真实性、完整性负责。

利用自动设备仅销售预包装食品自动销售食品经营者备案时应当提交每台设备的具体放置地点、备案编号的展示方法、食品安全风险管控方案等材料。

**第五十条** 行政审批部门应当自备案完成之日起五个工作日内将经营者名称、经营场所、经营种类、备案编号等相关备案信息向社会公开。

**第五十一条** 备案信息发生变化的，备案人应当自发生变化之日起十五个工作日内向原备案的行政审批部门更新备案信息。

**第五十二条** 备案实施唯一编号管理。备案编号由 YB（“预”“备”的汉语拼音首字母缩写）和十四位阿拉伯数字组成。数字从左至右依次为：一位业态类型代码（1 为批发、2 为零售）、两位山西省代码、两位设区市代码、两位县（市、区）代码、六位顺序码、一位校验码。食品经营者主体资格依法终止的，备案编号自行失效。

**第五十三条** 仅销售预包装食品经营者终止食品经营活动的，应当自经营活动终止之日起十五个工作日内办理仅销售预包装食品备案注销。

监督检查中如发现经营者存在已不在备案地经营等应当注销而未注销情形的，行政审批部门可依据职权办理备案注销手续。

有下列情形之一的，仅销售预包装食品备案自动注销：

（一）食品经营者主体资格依法终止的、被吊销营业执照以及被撤销主体设立登记的；

（二）食品经营者从事仅销售预包装食品以外的食品经营活动并依法取得食品经营许可的。

仅销售预包装食品备案注销的，备案编号自行失效。

## 第七章 监督检查

**第五十四条** 县级以上地方市场监督管理部门应当依据法律、法规和规章规定的职责，对食品经营者的许可和备案事项进行监督检查。县级以上地方市场监督管理部门检查发现涉及食品经营许可和备案工作的问题，应当及时书面反馈给食品经营许可和备案工作的行政审批部门。

县级以上地方市场监督管理部门应当将食品经营许可颁发、备案情况、监督检查、违法行为查处等情况记入食品经营者食品安全信用档案，并依法向社会公示；对有不良信用记录、信用风险高的食品经营者应当增加监督检查频次。

**第五十五条** 县级以上地方市场监督管理部门负责辖区内食品经营者许可和备案事项的监督检查，应当按照规定的频次对辖区内食品经营者实施全覆盖检查。必要时应当依法对相关食品贮存、运输服务提供者进行检查。

**第五十六条** 行政审批部门及其工作人员履行食品经营许可和备案管理职责，应当自觉接受食品经营者和社会监督。接到



有关工作人员在食品经营许可和备案管理过程中存在违法行为的举报，行政审批部门应当及时进行调查核实，并依法处理。

**第五十七条** 行政审批部门应当建立食品经营许可和备案档案管理制度，将办理食品经营许可和备案的有关材料、发证情况及时归档。

**第五十八条** 省市场监督管理部门可以定期或者不定期组织对本行政区域内的食品经营许可和备案管理工作进行监督检查。

## 第八章 附 则

**第五十九条** 本办法用语的含义：

（一）告知承诺制，是指由行政审批部门一次性公布告知申请人事项办理条件、标准、技术要求、申请材料和需要履行的法律责任，申请人以书面(含电子文本)形式承诺其符合办理条件，并承担相应的法律责任及违反承诺的后果，行政审批部门当场作出决定的方式。

（二）餐饮服务：通过即时加工制作、商业销售和服务性劳动等，向消费者提供食品或食品和消费设施的服务活动。

（三）中央厨房，指由食品经营企业建立，具有独立场所和设施设备，集中完成食品成品或者半成品加工制作并配送给本单位连锁门店（集中用餐单位食堂），供其进一步加工制作后提供给消费者的经营主体。

（四）集体用餐配送单位，指主要服务于集体用餐单位，根据其订购要求，集中加工、分送食品但不提供就餐场所的餐饮服务提供者。

（五）集中用餐单位食堂，指设于机关、事业单位、社会团体、民办非企业单位、企业等，主要供应其内部职工、学生或者老人等特殊人群集中就餐的餐饮服务提供者。

（六）食品销售连锁管理，指食品销售连锁企业总部对其管理的门店实施统一的采购配送、质量管理、经营指导，或者品牌管理等规范化管理的活动。

（七）餐饮服务连锁管理，指餐饮服务连锁企业总部对其管理的门店实施统一的采购配送、质量管理、经营指导，或者品牌管理等规范化管理的活动。

（八）餐饮服务管理，指为餐饮服务提供者提供人员、加工制作、经营或者食品安全管理等服务的第三方管理活动。

（九）预包装食品，指预先定量包装或者制作在包装材料和容器中的食品，包括预先定量包装以及预先定量制作在包装材料和容器中并且在一定量限范围内具有统一的质量或体积标识的食品。

（十）散装食品，指食品生产者生产的，在经营过程中无食品生产者预先制作的定量包装或者容器、需要称重或者计件销售的食品，包括无包装以及称重或者计件后添加包装的食品。在经营过程中，食品经营者进行的包装，不属于定量包装。

散装熟食，指食品生产者生产的、在经营过程中以散装食品

形式销售的熟肉制品。

（十一）热食类食品，指食品原料经过粗加工、切配并经过蒸、煮、烹、煎、炒、烤、炸、焙烤等烹饪工艺制作的即食食品，含热加工糕点、汉堡，以及火锅和烧烤等烹饪方式加工而成的食品等。

热食类食品制售（简单制售），指食品加工过程中无粗加工、切配等环节，仅采用蒸、煮、微波等方式进行简单热加工制作后提供给消费者的行为。

（十二）冷食类食品，指最后一道工艺是在常温或者低温条件下进行的，包括解冻、切配、调制等过程，加工后在常温或者低温条件下即可食用的食品，含生食瓜果蔬菜、腌菜、冷加工糕点、冷荤类食品等。

冷加工糕点，指在各种加热熟制工序后，在常温或者低温条件下再进行二次加工的糕点。

冷食类食品制售（简单制售），指食品加工过程中无粗加工、切配等环节，仅对食品原料、预包装即食食品进行拆封、调味、摆盘后，提供给消费者可即时食用的行为。

（十三）生食类食品（即食生食食品和非即食生食食品），即食生食食品一般特指生食动物性水产品（主要是海产品）。

（十四）非即食米面制品，指生制切面、年糕、馄饨（皮）、水饺（皮）、包子、汤圆、粽子等米面及米面制品。

（十五）非即食肉制品，指生制肉丸、鱼丸、蛋饺、辣椒塞肉、百叶包肉、油面筋塞肉、油泡塞肉等以肉类为主要原料的食品。

（十六）糕点类食品,指各类糕点食品，包括面包、汉堡、热狗、饼干、匹萨等热加工糕点，裱花蛋糕、冷加工芝士蛋糕、慕斯蛋糕、提拉米苏、三明治、寿司等冷加工糕点和冰点心，以及馒头、包子、粽子、油条、大饼、煎饼等中式干点。糖果、巧克力制品按照糕点类食品管理。

（十七）蒸煮类糕点,指以蒸、煮方式加工，无煎炸、烘焙等工艺的糕点类食品，如：馒头、包子、粽子等。

（十八）半成品，指原料经初步或者部分加工制作后，尚需进一步加工制作的非直接入口食品，不包括储存的已加工成成品的食品。

（十九）自制饮品，指经营者现场制作的各种饮料，含冰淇淋等。

自制饮品制售（简单制售），指饮品加工过程中无初加工环节，仅进行简单调配、冲泡、分装后，提供给消费者可即时饮用的行为。

（二十）饮料（饮品），经过定量包装的，供直接饮用或按一定比例用水冲调或冲泡饮用的，乙醇含量（质量分数）不超过0.5%的制品，也可为饮料浓浆或固体形态。不适用于饮用药品。

**第六十条** 食品经营者销售的预包装食品具体类别发生变化的，可参照本办法第三十三条第一款第六项报告。

**第六十一条** 食品经营者在本办法施行前已经取得的《食品经营许可证》和已经办理的仅销售预包装食品备案，在有效期内继续有效，需变更、延续、补办或注销的按照本办法办理。

**第六十二条** 本办法自 xx 年 xx 月 xx 日起施行。

- 附件：1.《食品经营许可证》主体业态分类表  
2.《食品经营许可证》经营项目分类表  
3.食品制售类经营项目分类表

## 附件 1

### 《食品经营许可证》主体业态分类表

序号	一级目录 (不可复选)	二级目录 (不可复选)	备注
1	食品销售经营者	食品批发销售商、大型商场超市(食品经营场所使用面积大于等于 2000 平米的)、中型商场超市(食品经营场所使用面积一般在 200 平米-2000 平米)、便利店(食品经营场所使用面积 100 平米-200 平米)、食杂店(食品使用面积大于 60 平米小于 100 平米)、食品自动售货商	
2	餐饮服务经营者	特大型餐饮(加工经营场所使用面积 3000 平米以上)、大型餐饮(加工经营场所使用面积大于 500 平米,小于等于 3000 平米)、中型餐饮(加工经营场所使用面积大于 150 平米,小于等于 500 平米)、小型餐饮(加工经营场所使用面积大于 60 平米,小于 150 平米)、微型餐饮(加工经营场所使用面积大于 6 平米,小于 60 平米)、集体用餐配送单位、中央厨房、食品自动制售商	
3	集中用餐单位食堂	中小学校、托幼机构食堂、大专院校食堂、其他学校食堂、养老机构食堂、建筑工地食堂、机关企事业单位食堂、其他食堂	

注: 1. 一级目录必选、不得复选, 二级目录必选、不得复选。

2.集中用餐单位食堂由集体用餐配送单位配送的, 加注集体用餐配送。

3.集中用餐单位食堂应标注自营或者承包。

## 附件 2

### 《食品经营许可证》经营项目分类表

序号	一级项目 (可复选)	二级项目 (可复选)	备注
1	食品销售	散装食品销售(标注是否含散装熟食)、预包装食品销售(标注是否含特殊食品)、其它食品销售 热食类食品制售(标注是否仅简单制售)、冷食类食品制售(标注是否含冷加工糕点,是否含冷荤类食品,是否仅简单制售)、生食类食品制售、非即食生食品制售、半成品制售(仅限中央厨房) 自制饮品制售(标注是否仅简单制售)、其它餐饮服务 食品销售连锁管理、餐饮服务连锁管理、餐饮服务管理、其它食品经营管理	
2	餐饮服务		
3	食品经营管理		

注: 1. 一、二级目录必选、可复选。

2. 食品销售项目二级目录, 含与不含的只能二选一。

3. 热食类食品制售, 含与不含的只能二选一。

4. 冷食类食品制售(含冷加工糕点)、冷食类食品制售(含冷荤类食品)、冷食类食品制售(仅简单制售)可以复选。

## 附件 3

### 食品制售类经营项目分类表

(不提供消费场所及设施的经营者)

一级目录	二级目录	许可主体业态	
		食品销售	餐饮服务
热食类食品制售	简单制售	√	
	熟肉制品	√	√
	熟制动物性水产品		√
	熟制非发酵豆制品		√
	熟制藻类		√
	熟制坚果、籽类、豆类	√	√
生食类食品制售	非即食米面及米面制品	√	
	非即食肉制品（不含咸肉、灌肠）	√	
糕点类食品制售	含/不含/仅冷加工操作	√	√
	蒸煮类糕点	√	√
	煎炸类糕点	√	√
	中式干点（含/不含馅）	√	
	寿司（不含生食类）	√	
	糖果、巧克力制品		√
自制饮品制售	果蔬汁类	√	√
	植物蛋白饮料		√
	风味饮料	√	√
	茶、咖啡、植物饮料	√	√
	冷冻饮品	√	√
	水果甜品	√	√

注：1. 从事制售类经营项目的，必须同时标注一级目录和二级目录。

2. 生食类食品制售中的非即食米面制品、非即食肉制品现场制作现场销售仅限市场内食品销售经营者申请。